



Информационный бюллетень 8

Руководство по разработке законодательства для выполнения руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 РКБТ

Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака

Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ) – международный договор, ратифицированный более чем 170 странами.ⁱ Этот глобальный договор определяет ряд научно-обоснованных мер, которые страны в некоторых случаях обязаны, а в некоторых случаях могут осуществлять. Кроме этого, РКБТ открыто противодействует табачной промышленности, предупреждая Стороны о необходимости уделять особое внимание попыткам табачной промышленности подорвать или извратить усилия по борьбе против табака.

Статья 5.3 РКБТ требует от всех Сторон, разрабатывая и осуществляя политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака, действовать «таким образом, чтобы защитить свою политику от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности в соответствии с национальным законодательством».

Конференция Сторон РКБТ разработала набор руководящих принципов и подробных рекомендаций, призванных помочь Сторонам в осуществлении Статьи 5.3.ⁱⁱ Важно отметить, что данные руководящие принципы:

- созданы, чтобы помочь Сторонам в осуществлении обязательств по Статье 5.3;
- приняты большинством голосов в ходе конференции Сторон;
- описывают меры, которые, по общему мнению Сторон, помогут защитить политики общественного здравоохранения в области борьбы против табака от вмешательства табачной промышленности.

Кроме этого, согласно Статье 31 Венской Конвенции о праве международных договоров (1969),ⁱⁱⁱ руководящие принципы осуществления Статьи 5.3 должны приниматься во внимание при толковании объема и содержания обязательств Стороны Конвенции по Статье 5.3 РКБТ.

Следует также отметить, что Статья 12.1 РКБТ поощряет Стороны предпринимать меры сверх предписываемых РКБТ. Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3 также поощряют Стороны осуществлять меры сверх описанных в руководящих принципах.

См. Информационный бюллетень 2 данной серии: *Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака: Предотвращение вмешательства табачной промышленности*



Политика или закон?

У разных Сторон РКБТ могут быть различные традиции и предпочтения относительно осуществления международных договоров и руководящих принципов. В зависимости от этого одни Стороны могут кодифицировать выполнение руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 с помощью законодательства, в то время как другие – с помощью политических инструментов, таких как нормативные акты, программные заявления или руководящие принципы. Некоторые правительства могут предпочесть использовать оба варианта одновременно, взаимно усиливая эффективность каждого из них. Например, законодательство может предлагать общие требования к правительственным органам и табачной промышленности, а программные заявления – устанавливать конкретные требования и содержать подробное руководство по их выполнению.

В помощь Сторонам, использующим для выполнения руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 политические инструменты, Союз подготовил ряд информационных бюллетеней по Статье 5.3:

- Информационный бюллетень 6: *Модель нормативного акта об осуществлении мер по предотвращению вмешательства табачной промышленности: устанавливает требования к правительственным органам относительно взаимодействий с табачной промышленностью, отказа от партнерства, и т.д.*
- Информационный бюллетень 7: *Модель руководящих принципов для взаимодействия с табачной промышленностью.*
- Информационный бюллетень 9 данной серии: *Модель кодекса поведения и протоколов урегулирования конфликта интересов во взаимодействиях с табачной промышленностью: устанавливает конкретные правила поведения для должностных лиц, урегулирования конфликта интересов, и т.д.*
- Информационный бюллетень 4: *Мониторинг деятельности табачной промышленности: предлагает схемы для ведения мониторинга деятельности табачной промышленности и обмена информацией по данному вопросу.*

Цель данного бюллетеня – дать сторонам РКБТ представление о вариантах эффективного осуществления Статьи 5.3 и руководящих принципов к ней с помощью законодательства и/или политики. Этот документ может быть полезен также и для стран, не являющихся Сторонами РКБТ, но желающих предотвратить вмешательство табачной промышленности на своей территории. Данный бюллетень во многом перекликается с другими бюллетенями подборки, посвященным политическим мерам. Правительствам предлагается ответить на следующий ключевой вопрос: что следует осуществить с помощью законодательства, а что – с помощью политики, и как эти меры могут взаимно усилить эффективность каждой из них?

Рисунок 1: Пример выполнения руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 с использованием законодательства и политики



Закон

Общие требования к правительственным органам

Например, никаких взаимодействий с табачной промышленностью, кроме абсолютно необходимых, следует обеспечить прозрачность необходимых взаимодействий.



Национальный нормативный акт/Программное заявление

Повторяет требования закона (или формулирует отсутствующие в законе требования)

Предоставляет подробное руководство по выполнению общих требований закона

Например, какие виды взаимодействия следует считать необходимыми и при каких обстоятельствах; к кому относится требование об отсутствии взаимодействий; структура мониторинга и назначение ответственного за соблюдение правительственного органа; административные санкции; требования о раскрытии информации



Политики и руководящие принципы

Дают подробное руководство к действию

Например, обработка запросов о взаимодействии со стороны табачной промышленности, процессы одобрения и регистрации взаимодействия, публикации информации о нем, повестка дня, ведение протокола, сообщение о результатах взаимодействия.

Законодательство о предотвращении вмешательства табачной промышленности

Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3 призывают Стороны предпринять ряд шагов, некоторые из которых требуют принятия соответствующего законодательства. Рекомендованные ключевые общие требования приведены ниже в разделе «*Всесторонние и эффективные законодательные меры по предотвращению вмешательства табачной промышленности*». Там же приведены подробные разъяснения и формулировки, которые могут быть включены как в текст законодательства (включая подзаконные акты), так и в текст политик. Чрезвычайно важно выдержать баланс между необходимостью дать четкие формулировки, гарантирующие соблюдение, и гибкостью, облегчающей осуществление закона или политики и внесение поправок, если возникнет такая необходимость. Мониторинг и оценка осуществления законодательства – важные меры, которыми часто пренебрегают. Однако, важно убедиться, что законодательство «соответствует поставленным задачам» и способно гибко реагировать на новые стратегии и тактики табачной промышленности.

Важно включить в законодательство не только требования, относящиеся к конкретным обязательствам, но и обеспечивающие эффективное осуществление положений, касающихся,



например, создания органа, ответственного за надзор за осуществление, полномочий должностных лиц, ответственных за обеспечение соблюдения, и санкций за несоблюдение.

Выражение благодарности

Данное руководство в значительной мере опирается на следующие примеры:

- Проект типового законодательства в области борьбы против табака, разработанный Кампанией «Будущее без табака»^{iv}
- Проект типового законодательства для осуществления Статьи 5.3, приведенный в докладе Союза, посвященном возможным действиям правительств для выполнения руководящих принципов осуществления Статьи 5.3^v
- Руководство для юристов, работающих в области борьбы против табака, разработанное *Health Justice Philippines* и Альянсом Юго-Восточной Азии по борьбе против табака^{vi}

Еще один полезный ресурс – посвященный законодательству раздел веб-сайт Инициативы ВОЗ по освобождению от табачной зависимости, где приведены ссылки на основные ресурсы, посвященные законодательству в области борьбы против табака и процессу разработки подобных законов.^{vii}

Определения

При разработке законодательства в области борьбы против табака чрезвычайно важно включить в него тщательно сформулированные определения. Например, термин «табачная промышленность» следует определять как можно шире, включая в него не только производителей, импортеров и других продавцов табачных изделий, но и те организации, которые защищают интересы этих продавцов, например, агентов влияния, юридические фирмы, ученых и лоббистов.

Многие из положений предполагаемого законодательства касаются обязательств правительства. Соответственно, необходимо дать как можно более широкое определение термина «правительство», чтобы оно охватывало все министерства, департаменты, агентства, органы, квази- и полуправительственные учреждения, советы, комитеты, комиссии и другие созданные и финансируемые государством органы, относящиеся ко всем ветвям и всем уровням власти. Это необходимо для того, чтобы все эти органы подпадали под действие данного законодательства. В определении должно явно указываться, что все должностные лица, служащие, консультанты и подрядчики, работающие в и от имени этих правительственных органов, подпадают под действие данного закона.

Так как основная цель Статьи 5.3 – защитить политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака от вмешательства корпоративных интересов табачной промышленности, важно также дать определение того, что эти политики подразумевают. Необходимо прояснить, какие именно обязательства будут возложены на различные правительственные органы и их служащих, должностных лиц, консультантов и подрядчиков. В основном, эти обязательства коснутся тех из них, кто работает в области политики экономического развития, торговой и налоговой политики, сельскохозяйственной политики. Кроме того, обязательства по данному закону будут распространяться на различные правительственные органы прямо или косвенно вовлеченные в борьбу против табака. Все, кто работают в вышеупомянутых областях, должны, без всяких исключений, подпадать под действие законов и политик по осуществлению Статьи 5.3.



Правовые ресурсы, упомянутые во вставке, а также бюллетени из данной подборки, упомянутые в разделе «*Политика или закон?*», содержат примеры подобных широких определений для этих и других относящихся к данной теме терминов.

Всесторонние и эффективные законодательные меры по предотвращению вмешательства табачной промышленности

Общие положения об осуществлении

Законодательство должно:

- Определить одно учреждение, ответственное за надзор, которое будет руководить осуществлением, вести мониторинг и обеспечивать соблюдение данного законодательства. Закон должен предлагать механизм, обеспечивающий, что все правительственные органы будут соблюдать требования закона. Кроме этого, в нем должны быть определены санкции в отношении должностных лиц, служащих, консультантов и подрядчиков, нарушивших требования закона. Орган, ответственный за надзор, должен быть наделен достаточными полномочиями для выполнения поставленных задач. Наилучшим вариантом было бы выбрать в качестве подобного органа уже существующее правительственное учреждение, уполномоченное вести надзор за осуществлением политик/нормативных актов и их выполнением на уровне правительства/региона/страны. Впрочем, некоторые правительства могут предпочесть создание специального межправительственного комитета по осуществлению Статьи 5.3. В любом случае, орган, ответственный за надзор за осуществлением, должен иметь достаточно полномочий, чтобы отдавать распоряжения другим государственным органам, осуществлять мониторинг их деятельности и налагать санкции за несоблюдение соответствующих требований. Недостаточные полномочия надзорного органа могут сильно ограничить эффективность мер по обеспечению соблюдения требований Статьи 5.3 в целом, и данного законодательства в частности.
- Предусматривать «функцию осведомителя», используя которую любое лицо, заметившее нарушение законодательства или политики, разработанной в его поддержку, могло бы сообщить в соответствующий орган об этом нарушении, не опасаясь негативных последствий.

Примечание: примером «осведомительского» законодательства может послужить закон Новой Зеландии (2000 год) «О защите раскрытия информации», защищающий общественные интересы, облегчая раскрытие информации о серьезных правонарушениях.^{viii} В законе также должно быть положение о защите тех служащих, которые раскрывают информацию о серьезных нарушениях. Кроме этого, должны быть установлены официальные процедуры регистрации и обработки жалоб, предоставляющие определенную защиту тем учреждениям, в отношении которых поступают данные жалобы.

- Предусматривать санкции как для правительственных органов, так и для их должностных лиц, служащих, подрядчиков и консультантов, а также для табачной промышленности и организаций, действующих в ее интересах. Санкции должны варьироваться от административного наказания для правительственных органов и их служащих до штрафов и судебного преследования для табачной промышленности, а также для правительственных органов и их служащих, консультантов и подрядчиков, в случае более серьезных нарушений закона.
- Предусматривать механизм фиксации вмешательств табачной промышленности и используемых для этого тактик, а также механизм распространения информации о них.



Закон должен требовать от всех правительственных органов фиксации любых взаимодействий с табачной промышленностью и представления ежегодного отчета о них в орган, ответственный за надзор за осуществлением закона.

- Предусматривать механизм, обеспечивающий организациям гражданского общества возможность сообщать о замеченных нарушениях законодательства и получать доступ к различной информации, полученной от табачной промышленности.

Взаимодействия с табачной промышленностью и обеспечение прозрачности необходимых взаимоотношений

Положения, требующие следующего:

- Правительственные органы должны взаимодействовать с табачной промышленностью лишь в той мере, чтобы иметь возможность эффективно регулировать или контролировать табачную промышленность и табачные изделия.
- В тех случаях, когда взаимодействие с табачной промышленностью необходимо, правительственные органы должны, обеспечить прозрачность такого взаимодействия.
- Любое необходимое взаимодействие с табачной промышленностью должно осуществляться таким образом, чтобы не создавалось реального или потенциального партнерства или сотрудничества. Если такое впечатление возникает или поддерживается табачной промышленностью, следует немедленно и публично скорректировать это впечатление.

Примечание

Следующие вопросы должны освещаться в законодательстве или, по возможности, уточняться в руководящих принципах или политических материалах: вмешательство табачной промышленности в процесс разработки и одобрения законодательства; требование о публичности взаимодействий с табачной промышленностью, если нет уважительных причин действовать иначе; положение о своевременном предварительном уведомлении общественности о планируемых взаимодействиях; виды допустимых взаимодействий; положение о предварительном согласовании официальной повестки дня и недопустимости отклонений от нее; информация, которую табачная промышленность должна представлять заранее; ведение протокола взаимодействия; публикация протоколов и результатов взаимодействия; какие меры следует предпринимать, чтобы не создавалось впечатления партнерства, и т.д.

Запрет на партнерство между табачной промышленностью и правительственными органами/Запрет на поощрение инициатив табачной промышленности

Обязательства правительственных органов не принимать, поддерживать или одобрять:

- Любые призванные заменить имеющие обязательную силу меры по борьбе против табака добровольные, не обеспеченные правовой санкцией или не имеющие обязательной силы соглашения, меморандумы о взаимопонимании, добровольные соглашения, или кодексы поведения табачной промышленности.
- Любое предлагаемое законодательство или предложение помощи в разработке и осуществлении политик, законодательства, норм или программ в области борьбы против табака.
- Участие в любой относящейся к так называемой «социально ответственной» деятельности табачной промышленности, направленных на создание положительного имиджа табачной промышленности и ее изделий. *Примечание: В соответствии с требованиями Статьи 13 и разработанных Конференцией Сторон руководящих принципов осуществления Статьи 13,^{ix} подобная «социально ответственная*



деятельность» должна быть запрещена.

- Партнерство или сотрудничество с табачной промышленностью в любых вопросах, прямо или косвенно относящихся к программам по борьбе против табака или к политикам общественного здравоохранения, таким как информационно-просветительские программы или кампании по профилактике курения среди молодежи.

Запрет на добровольные пожертвования со стороны табачной промышленности

Положения:

- Запрещающие табачной промышленности предлагать, а правительственным органам принимать любые добровольные пожертвования, будь то финансовые или иные. *Примечание: Этот запрет не подразумевает отказ правительства от принятия законодательства, повышающего налоги на табак, или отказ от инициации судебных исков, а, следовательно, от получения средств из подобных источников.*
- Запрещающие табачной промышленности делать или предлагать пожертвования, финансовые или иные, любым частным лицам, организациям или учреждениям с целью или предполагаемой целью прямо или косвенно улучшить имидж компании или ее изделий.^x Кроме этого, см. ниже рекомендации относительно корпоративной социальной ответственности.
- Требующие от любого лица, организации или учреждения, получившего пожертвование или предложение пожертвования от табачной промышленности, информировать об этом факте орган, ответственный за надзор. См. ниже рекомендации относительно политических пожертвований.

Предотвращение и урегулирование конфликтов интересов

Подход 1: Законодательство обязывает правительственные органы разработать, осуществлять, периодически пересматривать и совершенствовать политики и процедуры, направленные на выполнение требований, перечисленных ниже. Детали, таким образом, формулируются в нормативном акте и программном заявлении каждого конкретного правительственного органа, что позволяет своевременно вносить поправки, если они потребуются. Кроме того, подобный подход позволяет сформулировать требования, соответствующие нуждам и параметрам каждого конкретного правительственного органа. За несоблюдение требований должны быть предусмотрены соответствующие административные санкции, вплоть до возможности увольнения за серьезные нарушения.

или

Подход 2: Законодательство охватывает и описывает все требования, перечисленные ниже, устанавливает наказания за несоблюдение, как для правительственных органов, так и для их должностных лиц, служащих, консультантов и подрядчиков.

Положения о том, что правительственные органы обязаны:

- Разработать кодекс поведения и протокол урегулирования конфликта интересов для должностных лиц, служащих, консультантов и подрядчиков, предписывающие стандарты, которыми они должны руководствоваться при любых взаимодействиях с табачной промышленностью.
- Не нанимать, не заключать контрактов и не привлекать никаким иным образом к работе по формулированию и осуществлению политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака лицам или учреждениям, которые выступают или выступали от имени табачной промышленности в последние [6/12/24/36] месяцев, или это лицо или учреждение имеет или может иметь любой другой конфликт интересов



между должностными обязанностями в правительственном органе и прошлыми или настоящими отношениями с табачной промышленностью. Не иметь никакой финансовой заинтересованности или инвестиций в табачной промышленности, за исключением связанных с контролем и управлением табачной промышленностью, находящейся в государственной собственности.

- Не позволять какому-либо лицу, работающему на табачную промышленность или какую-либо организацию, действующую в интересах табачной промышленности, входить в состав какого-либо правительственного органа, комитета или консультативной группы, формирующих или осуществляющих политику в области борьбы против табака или общественного здравоохранения.
- Не позволять какому-либо лицу, работающему на табачную промышленность или какую-либо организацию, действующую в интересах табачной промышленности, входить в состав делегаций, принимающих участие в международных форумах, посвященных борьбе против табака.

Положения о том, что все лица, играющие или игравшие [в последние 6/9/12/24 месяца] роль в выработке и осуществлении политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака, в том числе, должностные лица, служащие, консультанты и подрядчики обязаны:

- Раскрывать – а правительственный орган обеспечивать эффективное урегулирование – любые конфликты интересов, если/когда они возникнут.
- Заявить о наличии и отказаться от любой прямой заинтересованности в табачной промышленности, включая, например, финансовую заинтересованность или место директора или любую другую руководящую должность в табачной промышленности.
- Информировать нанимателя о намерении вести какую-либо профессиональную деятельность в табачной промышленности после увольнения со службы, если подобная профессиональная деятельность планируется [в следующие 6/9/12/24 месяца] после увольнения. Аналогично, законодательство должно предусматривать требование о подобном уведомлении, если лицо принимает предложение о сотрудничестве с табачной промышленностью в течение какого-либо установленного периода после увольнения со службы.
- Не принимать выплат, подарков или услуг, будь то в денежном или натуральном выражении, от табачной промышленности.
- Информировать нанимателя о любых предложениях выплат, подарков или услуг от табачной промышленности.

Положения, описывающие, как правительственные органы должны урегулировать конфликты интересов, если/когда они возникнут, включая описание процесса принятия решений, апелляций и санкций за нарушения.

Раскрытие информации табачной промышленностью и о табачной промышленности

Закон должен требовать от производителей, импортеров и других представителей табачной промышленности раскрывать различную информацию. В соответствии с требованиями Статьи 5.3, табачная промышленность обязана раскрывать, по меньшей мере, информацию о:

- выращивании табака
- производстве табачных изделий
- доле рынка
- маркетинговых расходах



- прибыли
- различной деятельности, включая лоббирование, благотворительность, политические пожертвования и иные виды деятельности, запрещенные Статьей 13 РКБТ.

Более подробный список рекомендованной к раскрытию в соответствии с законом информации содержится в модели законодательства, разработанной Кампанией «Будущее без табака».^{xi}

Периодичность представления докладов (по меньшей мере, один раз в год), раскрывающих соответствующую информацию, также должна устанавливаться законом. Возможно, что по некоторым видам полученной информации следует отчитываться чаще.

Закон должен явно устанавливать наказание для табачной промышленности за предоставление ложной или вводящей в заблуждение информации.

Закон должен требовать, чтобы как можно больше информации о деятельности табачной промышленности становилось общедоступной как можно скорее после поступления в орган, ответственный за надзор.

Кроме этого, закон должен требовать раскрытия или регистрации всех учреждений табачной промышленности, аффилированных организаций и частных лиц, действующих в интересах табачной промышленности, включая лоббистов. Примером подобного законодательства может служить канадский закон «О регистрации лоббистов», который регулирует лоббирование на федеральном уровне. Данный закон требует от лоббистов заявить о своей деятельности в Комиссариат по лоббированию, если они вступают в определенные взаимодействия с должностными лицами. Реестр подобных заявлений размещен на общественно доступном веб-сайте.^{xii}

Политические пожертвования

Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3 настоятельно требуют от Сторон предпринять эффективные меры, направленные на запрет любых пожертвований от табачной промышленности в пользу политических партий, кандидатов или кампаний, или же требовать полного раскрытия информации о подобных пожертвованиях.

Законодательство должно предусматривать полный запрет на подобные пожертвования, наказание для табачной промышленности за предложение или предоставление подобных пожертвований и наказание для политических партий, и кандидатов или действующих от их имени лиц, принимающих подобные пожертвования. Кроме этого, закон должен требовать от получившего предложение о таком пожертвовании от табачной промышленности уведомлять орган, ответственный за надзор, о факте подобного предложения.

Подобные положения могут быть включены как в конкретный закон в области борьбы против табака или общественного здравоохранения, так и в законы о финансировании избирательных кампаний. Во многих странах действуют законы о финансировании избирательных кампаний, направленные на улучшение прозрачности и подотчетности связанных с выборами процессов и устанавливающие правила относительно пожертвований в пользу политических партий, кандидатов и кампаний со стороны предпринимателей и иных заинтересованных лиц. Обычно данные законы:

- ограничивают размеры пожертвования
- требуют раскрытия информации о том, кто сделал пожертвование и в чью пользу
- ограничивают рекламу третьих сторон, то есть, рекламу оказывающей поддержку партии или кандидату неполитической организации или ее интересов

В штате Новый Южный Уэльс (Австралия) действует закон, запрещающий пожертвования со



стороны табачной и алкогольной промышленности, а также со стороны индустрии азартных игр.^{xiii} Примером законодательства о финансировании избирательных кампаний может послужить канадский «Закон о выборах» (2000 год).^{xiv}

Запрет на так называемые программы «корпоративной социальной ответственности», осуществляемые табачной промышленностью

В большинстве случаев запрет на так называемые программы «корпоративной социальной ответственности» включается в законодательство, запрещающее рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табака (в соответствии с требованиями Статьи 13 РКБТ). В этом случае законодательство определяет «корпоративную социальную ответственность» как деятельность по улучшению здоровья или благополучия других лиц, сообществ или окружающей среды; финансирование общественных инициатив; устранение последствий катастроф; или иную деятельность, имеющую благотворительную направленность. Закон должен запрещать подобную деятельность, финансирование или поддержку со стороны табачной промышленности или лиц, действующих от ее имени. Некоторые страны позволяют табачной промышленности или лицам, действующим от ее имени, предоставлять подобное финансирование, а правительственным органам принимать его, но запрещают любое публичное, как прямое, так и косвенное, освещение подобной поддержки. Во избежание любых разночтений, публичное освещение должно подразумевать освещение в СМИ как за плату, так и без нее. Этот подход не является предпочтительным, так как о подобной поддержке неизбежно становится известно.

Если программы корпоративной социальной ответственности не запрещены как таковые, а запрещено лишь их публичное освещение, следует уделить особое внимание решению проблемы освещения этой деятельности в требуемой по закону отчетности, например, в ежегодных отчетах о деятельности компании или финансовых отчетах.

Примечание: Скорее всего, табачная промышленность будет заявлять о нарушении права на свободу слова, если будет введен запрет на публичное освещение разрешенной корпоративной социальной ответственности. Конституции большинства стран ограничивают свободу слова в тех случаях, где это необходимо в интересах здравоохранения и благополучия людей.

Запрет льгот

Законодательство должно требовать, чтобы ни один правительственный орган не предоставлял каких-либо льгот или привилегий лицам, начинающим производство, оптовые продажи или импорт табака, а также не предоставлял никаких привилегий или льгот предприятиям, вовлеченным в производство или распространение табачных изделий. Запрет распространяется (но не ограничивается) на любые субсидии, инвестиции, займы, налоговые льготы и преференции, а также гранты и займы на научные исследования. Кроме этого, закон должен запрещать правительственным органам поддерживать, поощрять или защищать интересы табачной промышленности за пределами страны.

Повышение информированности

Некоторые страны могут законодательно обязать какой-либо правительственный орган обеспечить информирование всех ветвей власти о наркотическом и вредном характере табачных изделий. Если выбран такой подход, то в законе должно присутствовать положение о необходимости защиты политик общественного здравоохранения от влияния коммерческих и иных корпоративных интересов табачной промышленности, а также от стратегий и тактик (включая пожертвования в пользу частных и общественных организаций), прямо или опосредованно подрывающих разработку и осуществление эффективных политик в области борьбы против табака.



Табачная промышленность, находящаяся в государственной собственности

Если Страна владеет находящейся в государственной собственности табачной промышленностью, то законодательство (как в области борьбы против табака, так и законодательство в целом) должно прямо указывать, что подобная собственность не должна становиться помехой полному осуществлению РКБТ. Кроме этого, закон должен устанавливать, что отношение к находящейся в государственной собственности табачной промышленности будет таким же, как и к любой другой табачной промышленности, действующей на территории данной Страны.

В общем случае, законодательство должно гарантировать, что на практике будет осуществлено строгое разделение ролей: с одной стороны, государство, управляющее принадлежащей ему табачной промышленностью, с другой стороны – государство, устанавливающее и осуществляющее политики, программы и законы в области борьбы против табака.

Международный Союз против туберкулеза и легочных заболеваний работает в области борьбы против табака уже более 25 лет и помогает спасать жизни:

- 1) Поддерживает эффективные программы по борьбе против табака, предоставляя целевые гранты
- 2) Способствует эффективной борьбе против табака, проводя семинары и предоставляя ресурсы

Чтобы присоединиться к Союзу или получить больше информации относительно борьбы против табака, свяжитесь с нами: tobaccofreeunion@theunion.org.

ⁱ См.: Всемирная Организация Здравоохранения. 2003. *Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака*. Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. Доступно по адресу: http://whqlibdoc.who.int/publications/2003/9789244591017_rus.pdf, по состоянию на 16 февраля 2012 года

ⁱⁱ См.: Конференция Сторон РКБТ. 2008. *Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3. Руководящие принципы по защите политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности*. Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. Доступно по адресу: http://www.who.int/fctc/guidelines/article_5_3_ru.pdf, по состоянию на 16 февраля 2012 года

ⁱⁱⁱ Vienna Convention on the Law of Treaties, 1969.

http://untreaty.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/1_1_1969.pdf

^{iv} Campaign for Tobacco-Free Kids. 2012. *Draft Tobacco Control Act Template*. (Был в стадии проекта во время подготовки данного бюллетеня). Вскоре будет доступен по адресу: <http://www.tobaccocontrollaws.org/learn-more/resources/>.

^v International Union Against Tuberculosis and Lung Disease (The Union). 2011. *Implementing the FCTC Article 5.3 Guidelines: Scoping Paper and Action Plan on Curbing the Influence of the Tobacco Industry*. Edinburgh: The Union. Доступно по адресу: <http://www.tobaccofreeunion.org/content/en/446/>, по состоянию на 26 апреля 2012 года.

^{vi} D, Luna I. *Tobacco Control Lawyers' Manual. Legislative Guide, Common Legal Questions, Case Studies*. August 2011. Health Justice and SEATCA Доступно по адресу: http://healthjustice.ph/uploads/Tobacco_Control_Lawyers_Manual_2.pdf

^{vii} См. <http://www.who.int/tobacco/control/legislation/en/index.html>, по состоянию на 29 февраля 2012 года.

^{viii} См. Protected Disclosures Act 2000, Доступно по адресу: http://www.legislation.govt.nz/act/public/2000/0007/latest/DLM53466.html?search=ts_act_protected+disclosures_noresel&p=1&sr=1, по состоянию на 27 марта 2012 года.

^{ix} Конференция Сторон РКБТ. Руководящие принципы осуществления Статьи 13 Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табака). Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. Доступно по адресу: http://www.who.int/fctc/guidelines/article_13_ru.pdf, по состоянию на 14 марта 2012 года.

^x Обратите внимание, это положение может совпадать с общими положениями, требующими запрета спонсорства табака, и должно быть включено, чтобы гарантировать охват как можно большего разнообразия видов пожертвований со стороны табачной промышленности.



^{xi} Campaign for Tobacco-Free Kids. 2012. *Draft Tobacco Control Act Template*. (Был в стадии проекта во время подготовки данного бюллетеня). Вскоре будет доступен по адресу: <http://www.tobaccocontrollaws.org/learn-more/resources/>.

^{xii} См. веб-сайт Канадского управления Комиссара по лоббированию. Доступно по адресу: <http://www.oclc.ca.gc.ca/eic/site/lobbyist-lobbyiste1.nsf/eng/home>.

^{xiii} См. the Election Funding, Expenditure and Disclosures Act 1981. Доступно по адресу: http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol_act/efeada1981443/, по состоянию на 29 февраля 2012 года

^{xiv} Canada Elections Act 2000. Доступно по адресу: <http://www.elections.ca/content.aspx?section=res&dir=loi/fel/cea&document=index&lang=e>, по состоянию на 29 февраля 2012 года. См. Часть 17 о рекламе третьей стороны (ограничения на рекламу, не относящуюся к кандидату). Это можно использовать, если Сторона, например, хочет проконтролировать вмешательство табачной промышленности в предвыборные кампании с целью продвижения «своего» кандидата или партии. Кроме этого, см. Часть 18, Раздел 2, о пожертвованиях в пользу партий или кандидатов.