



Информационный бюллетень 7

Модель руководящих принципов для взаимодействия с табачной промышленностью

Данные руководящие принципы призваны помочь Сторонам Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ) в выполнении их обязательств по Статье 5.3 на местах. Принятие данных руководящих принципов позволит Сторонам в выполнении рекомендаций *руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 РКБТ*, связанных с ограничением взаимодействий с табачной промышленностью лишь тем минимумом, который необходим для эффективного регулирования, и обеспечением прозрачности подобных взаимодействий. Страны, не являющиеся Сторонами РКБТ, также могут использовать данные руководящие принципы для решения аналогичных задач.

Кроме этого, Союз подготовил в помощь Сторонам Информационный бюллетень 6 из подборки по Статье 5.3: *Модель нормативного акта об осуществлении мер по предотвращению вмешательства табачной промышленности*. Будучи адаптированным к местным условиям и принятым правительством, данный нормативный акт должен установить конкретные требования ко всем правительственным органам, взаимодействующим или намеревающимся взаимодействовать с табачной промышленностью. Предлагаемые руководящие принципы дополняют упомянутую модель нормативного акта, предоставляя правительственным органам простой перечень действий, которому необходимо следовать при любых встречах и взаимодействиях с табачной промышленностью.

Выражение благодарности

Данная Модель основана на разработках других организаций. В частности, Союз выражает благодарность следующим организациям, чьи ресурсы использовались наиболее активно:

- Альянс Юго-Восточной Азии по борьбе против табака. 2001. *Proposed Ethical Guidelines On How a Tobacco Control Advocate Should Respond*. Thailand: SEATCA. Адаптация документа: Ethical Guidelines, разработанного Judith Mackay и Mary Assunta. Доступно по адресу: http://www.ctcpak.org/docs/ngo/Ethical_Guidelines.pdf
- Республика Филиппины, Министерство здравоохранения. 2010. *Department Memorandum No. 2012-0126. Protection of the Department of Health, including all of its Agencies, Regional Offices, Bureaus or Specialized/Attached Offices/Units against Tobacco Industry Interference*. Manila: Republic of the Philippines Department of Health. Доступно по адресу: <http://home.doh.gov.ph/dm/dm2010-0126.pdf>
- Республика Филиппины, Комиссия по гражданской службе и Министерство здравоохранения. 2010. *Joint Memorandum Circular No. 2010-01. Protection of the Bureaucracy Against Tobacco Industry Interference*. Manila: Republic of the Philippines Civil Service Commission and Department of Health. Доступно по адресу: <http://www.tobaccocontrollaws.org/files/live/Philippines/Philippines%20-%20JMC%202010->



[01%20-%20national.pdf](#)

- Кампания «Будущее без табака». 2012. Essential Elements of FCTC Article 5.3 Implementing Measures. (Был в стадии проекта во время подготовки данного бюллетеня). Вскоре будет доступен по адресу: <http://www.tobaccocontrolaws.org/learn-more/resources/>.

Модель руководящих принципов для взаимодействия с табачной промышленностью

Введение

Статья 5.3 РКБТ требует от всех Сторон, разрабатывая и осуществляя политики общественного здравоохранения в области борьбы против табака,

действовать «таким образом, чтобы защитить свою политику от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности в соответствии с национальным законодательством».ⁱ

Чтобы помочь Сторонам в выполнении их обязательств, Конференция Сторон РКБТ разработала руководящие принципы осуществления Статьи 5.3. Согласно данным руководящим принципам, Стороны должны ограничить взаимодействие с табачной промышленностью лишь тем минимумом, который необходим для эффективного регулирования табачных изделий и табачной промышленности, и обеспечить прозрачность подобных взаимодействий. Данные руководящие принципы применимы ко всем ветвям и всем уровням власти, которые вносят свой вклад или могли бы внести свой вклад в осуществление политик общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака.

Меры, ограничивающие взаимодействие с табачной промышленностью, абсолютно необходимы, так как табачная промышленность постоянно и настойчиво пытается подорвать усилия по борьбе против табака – и часто успешно – а также в связи с тем, что нет безопасного способа употребления табачных изделий, в этом их отличие от других потребительских товаров. В результате правительства и международные организации пришли к заключению, что существует фундаментальный и неразрешимый конфликт между интересами табачной промышленности и интересами политики общественного здравоохранения.ⁱⁱ

Приведенные ниже руководящие принципы должны выполняться всеми правительственными органамиⁱⁱⁱ при любых взаимодействиях^{iv} с табачной промышленностью,^v какими бы незначительными они не казались.

Одобрение взаимодействий

Все просьбы табачной промышленности о встречах и других формах взаимодействия с правительственными органами должны направляться в письменном виде, с указанием сути и цели предлагаемого взаимодействия, ожидаемых результатов, а также с указанием того, кто



будет принимать участие во взаимодействии и какие материалы (например, письменные) будут представлены.

Все подобные запросы должны фиксироваться и направляться для одобрения [Ответственному Руководителю (ОР)]. Кроме того, информация о запросах должна публиковаться в онлайн реестрах взаимодействий с табачной промышленностью, поддерживаемых или соответствующим правительственным органом или централизованно, если таковые существуют.

[ОР] принимает решение о том, является ли предлагаемое взаимодействие необходимым. Принимая решение, [ОР] должен определить, соответствует ли цель предполагаемого взаимодействия одному из следующих параметров:

- Взаимодействие абсолютно необходимо для эффективного регулирования или контроля табачной промышленности и табачных изделий.
- Взаимодействие необходимо, чтобы дать табачной промышленности возможность прокомментировать проект новой политики, законодательства или программы в области борьбы против табака, в порядке выполнения обязательств правительства в отношении проведения подобных консультаций.

Все предложения должностных лиц о взаимодействии с табачной промышленностью, представленные [ОР] для одобрения, должны проходить аналогичную проверку.

Не следует принимать никаких предложений, касающихся следующих вопросов:

- Предложение сотрудничества с табачной промышленностью или предложение помощи в разработке проекта закона или политики.
- Участие должностных лиц в организованных или финансируемых табачной промышленностью встречах, семинарах, обсуждениях и других форумах.
- Допуск табачной промышленности в сферы ответственности правительства, такие как осуществление мониторинга или обеспечение соблюдения требований политик общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака.
- Партнерство или сотрудничество с табачной промышленностью в любых вопросах, относящихся к программам по борьбе против табака или к политикам общественного здравоохранения.

Принимая решение о возможности взаимодействия, [ОР] следует определить, какой вид взаимодействия предпочтителен. По возможности, следует требовать от табачной промышленности представлять точку зрения или возражения в письменном виде, избегая более прямых взаимодействий, таких как встречи.

[ОР] должен также решить, должна ли встреча или иное взаимодействие с табачной промышленностью проходить публично. Принимая подобное решение, [ОР] следует обратить особое внимание на то, что все взаимодействия должны осуществляться публично, если нет уважительной причины (например, если данные взаимодействия связаны с текущим судебным процессом) действовать иначе.



Представители табачной промышленности должны быть уведомлены правительственным органом о том, одобрено ли предполагаемое взаимодействие и будет ли оно проходить публично. Представителям табачной промышленности должна быть предоставлена копия данных руководящих принципов, чтобы проинформировать их о возможных применениях полученной правительственным органом информации, а также о том, что будет вестись официальный протокол взаимодействия.

Правительственный орган должен информировать представителей табачной промышленности, что согласие на данную встречу или взаимодействие не следует рассматривать как согласие правительственного органа на какое-либо сотрудничество или партнерство с табачной промышленностью, и что табачная промышленность не должна пытаться создать подобного впечатления.

Представители табачной промышленности должны быть также уведомлены о том, что все письменные материалы, представленные правительственному органу, все протоколы встреч и иных взаимодействий с табачной промышленностью автоматически станут доступны для широкой общественности в онлайн реестре взаимодействий с табачной промышленностью. Соответственно, если представители табачной промышленности желают сохранить конфиденциальность какой-либо представленной информации, они должны заранее представить свои пожелания [ОР] для одобрения. Если [ОР] примет решение об обеспечении конфиденциальности представленной информации, любое такое решение подпадет под действие [Закона о свободе информации/какого-либо решения или указания омбудсмена или суда].

Подготовка к взаимодействию

Любое одобренное взаимодействие с табачной промышленностью должно быть зафиксировано в онлайн реестре взаимодействий с табачной промышленностью, чтобы общественность имела возможность заранее узнать о планируемом взаимодействии, его цели, форме, дате проведения, участниках, а также о том, будет ли публика присутствовать при нем и какая информация будет распространена впоследствии (в том числе, когда именно и в каком виде).

На встрече, телефонной или видеоконференции или при ином другом прямом взаимодействии с табачной промышленностью должны присутствовать, по меньшей мере, два должностных лица, представляющих правительственный орган. Может оказаться полезным присутствие юриста для сопровождения взаимодействия.

Перед любой встречей, телефонной или видеоконференцией или иным другим прямым взаимодействием правительственный орган должен подготовить повестку дня (в письменном виде) и разместить ее в онлайн реестре взаимодействий с табачной промышленностью, чтобы наблюдатели от гражданского общества и общественность могли присутствовать при встрече, если пожелают.

Имена и должности всех представителей табачной промышленности, намеренных присутствовать на встрече, телефонной или видеоконференции или при ином другом прямом взаимодействии, должны быть озвучены заранее.



Если планируется публичное проведение взаимодействия, то правительственному органу следует в должной мере освещать этот факт, чтобы неправительственные организации и другие заинтересованные лица имели достаточно времени для подготовки к участию в данном взаимодействии.

Любая встреча или иное прямое взаимодействие должно проходить на территории правительственного органа, если иное не установлено [ОР]. Не следует принимать предложений гостеприимства от табачной промышленности (например, предложение провести встречу на территории табачной компании), если только это не является необходимым для эффективного регулирования или контроля табачной промышленности и табачных изделий.

Регулирование прямых взаимодействий

Должна соблюдаться заранее согласованная повестка дня, отклонения не допускаются.

Прямые взаимодействия не должны быть длительными.

Перед взаимодействием должностное лицо, представляющее правительственный орган, должно заявить, что оставляет за собой право прекратить взаимодействие в любой момент, если возникнет сомнение в природе данного взаимодействия или по любым другим причинам (например, в случае любого отклонения от повестки дня, или при возникновении проблемы или вопроса, который правительственному органу необходимо обсудить, прежде чем продолжить взаимодействие).

Желательно, чтобы взаимодействие фиксировалось в аудио- или видеозаписи. Кроме того, правительственный орган должен выпустить письменный протокол, распространить его среди всех заинтересованных сторон для проверки и утверждения и разместить в онлайн реестре взаимодействия с табачной промышленностью. Если существует расхождение во мнениях между правительственным органом и табачной промышленностью относительно результатов и сути переговоров, эта разница должна быть отражена в протоколе.

Правительственный орган не должен (будь то в письменной или устной форме) заключать или согласовывать никакие обязательства в ходе встречи, вместо этого он обязан (при необходимости) после встречи сообщить в письменном виде представителям табачной промышленности о принятых решениях. Все решения и обязательства должны быть распространены в письменном виде среди всех лиц, присутствовавших на встрече (например, среди неправительственных организаций), а также размещены в онлайн реестре взаимодействий с табачной промышленностью, поддерживаемом правительственным органом.

Любые фотографии, сделанные в ходе встречи, могут быть использованы только для протокола. Табачная промышленность не должна использовать эти фотографии ни под каким видом.

Регулирование непрямых взаимодействий

Все утвержденные взаимодействия, не связанные со встречами или иными другими прямыми контактами – например, письменные предложения - будь то предоставленные по запросу или без,



должны фиксироваться в онлайн реестре взаимодействий с табачной промышленностью. Вся полученная информация должна становиться общественно доступной путем размещения в реестре взаимодействий с табачной промышленностью, если [ОП] заранее не принял решение о сохранении конфиденциальности какой-либо информации.

Международный Союз против туберкулеза и легочных заболеваний работает в области борьбы против табака уже более 25 лет и помогает спасать жизни:

- 1) Поддерживает эффективные программы по борьбе против табака, предоставляя целевые гранты
- 2) Способствует эффективной борьбе против табака, проводя семинары и предоставляя ресурсы

Чтобы присоединиться к Союзу или получить больше информации относительно борьбы против табака, свяжитесь с нами: tobaccofreeunion@theunion.org.

ⁱ Всемирная Организация Здравоохранения. 2003. *Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака*. Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. См.: http://whqlibdoc.who.int/publications/2003/9789244591017_rus.pdf, по состоянию на 16 февраля 2012 года

ⁱⁱ См.: Конференция Сторон РКБТ. 2008. *Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3. Руководящие принципы по защите политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности*. Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. См.: http://www.who.int/fctc/guidelines/article_5_3_ru.pdf, по состоянию на 16 февраля 2012 года

ⁱⁱⁱ Данные руководящие принципы применимы ко всем лицам, органам и учреждениям, которые вносят свой вклад или могли бы внести свой вклад в осуществление политик общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака. **«Правительственные органы»** - все министерства, департаменты, агентства, органами, квази- и полуправительственные учреждения, советы, комитеты, комиссии и другие полностью или частично государственные или финансируемые государством органы во всех ветвях и на всех уровнях власти. Все обязательства, возложенные на правительственные органы, распространяются и на весь персонал данных органов.

^{iv} **«Взаимодействие»** с табачной промышленностью включает (но не ограничивается) следующее: личные контакты, контакты по телефону, электронной почте или посредством социальных сетей, включая встречи, переговоры и обмен письменными или иными материалами. Это относится и к формальным, и к неформальным контактам.

^v **«Табачная промышленность»** - компании, организации, учреждения, ассоциации и частные лица, которые работают в интересах или от имени табачной промышленности, включая, но не ограничиваясь следующими: производители табака, розничные торговцы, импортеры и экспортеры табачных изделий, розничные торговцы табаком, фермеры, выращивающие табак, работники, занятые в производстве табака, агенты влияния и другие частные лица и организации, включая (но не ограничиваясь), юристов, ученых и лоббистов, которые работают в интересах табачной промышленности.