



Информационный бюллетень 6

Модель нормативного акта об осуществлении мер по предотвращению вмешательства табачной промышленности

Назначение модели нормативного акта

Данный информационный бюллетень поможет Сторонам Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), намеренным выполнить руководящие принципы осуществления Статьи 5.3, используя нормативный акт, контроль за соблюдением требований которого будет возложен на национальный надзорный орган, ответственный за его эффективное осуществление. Кроме того, он может оказаться полезным для не являющихся Сторонами РКБТ стран, желающих предпринять меры по предотвращению вмешательства табачной промышленности в политику общественного здравоохранения.

Надзор за осуществлением

Чрезвычайно важно, чтобы один орган был ответственен за надзор за осуществлением нормативного акта о предотвращении вмешательства табачной промышленности и обеспечение соблюдения требований данного акта остальными государственными органами. Предпочтительно, чтобы в роли такого надзорного органа выступал уже существующий государственный орган, ответственный за надзор за организациями правительственного/государственного/частного сектора и осуществление политик и нормативных актов общегосударственного масштаба. Впрочем, некоторые страны могут предпочесть создать некий межправительственный комитет, специально для осуществления Статьи 5.3. В этом случае, подобный комитет должен иметь полномочия отдавать распоряжения другим государственным органам, осуществлять мониторинг их деятельности и требовать отчета о соблюдении требований нормативного акта. Недостаточные полномочия надзорного органа могут сильно ограничить эффективность нормативного акта в отношении соблюдения требований Статьи 5.3.

Использование законодательства и других политических инструментов

Некоторые или все меры, предусмотренные в приведенной ниже модели нормативного акта, могут быть реализованы с помощью соответствующего законодательства, что может обеспечить более широкие полномочия для полного осуществления. Информационный бюллетень 8 данной серии: *Руководство по разработке законодательства для выполнения руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 РКБТ* подготовлен, чтобы помочь Сторонам в этом вопросе. В нем также обсуждается, какие положения руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 могут быть выполнены **только** с помощью соответствующего законодательства.

Некоторые положения приведенной ниже модели нормативного акта, связанные с поведением государственных чиновников и урегулированием конфликтов интересов, более подробно поясняются в Информационном бюллетене 9 данной серии: *Модель кодекса поведения и протоколов разрешения конфликта интересов во взаимодействиях с табачной промышленностью*.

Следует отметить, что международные организации, такие как Организация экономического развития, разработали руководства по созданию и работе прозрачного, подотчетного и



свободного от коррупции правительства. Данная модель нормативного акта и модель кодекса и протокола из Информационного бюллетеня 9 разработаны с учетом этих рекомендаций.

Кроме этого, Союз подготовил Информационный бюллетень 7 из данной серии: *Модель руководящих принципов для взаимодействия с табачной промышленностью*, который представляет собой руководство по проведению встреч и осуществлению иных взаимодействий с табачной промышленностью. Руководящие принципы для каждой отдельной страны могут прилагаться к нормативному акту, разработанному на основе предлагаемой Модели (см. Приложение 2).

Гибкость и расставление приоритетов

Важно отметить, что, несмотря на горячее желание, не все Стороны имеют возможность одновременно ввести в действие все меры, предписываемые предлагаемой Моделью; например, создание органа, осуществляющего мониторинг, потребует как ресурсов, так и полномочий от правительства. Однако, хочется верить, что со временем Стороны изыщут возможности осуществить основную часть этих мер, как с помощью нормативного акта, так и с помощью законодательства (или используют оба варианта одновременно).

В помощь Сторонам Союз подготовил ряд информационных бюллетеней по Статье 5.3:

- Информационный бюллетень 1: *Что я могу сделать для предотвращения вмешательства табачной промышленности в политику здравоохранения моей страны?*
- Информационный бюллетень 2: *Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака: Предотвращение вмешательства табачной промышленности*
- Информационный бюллетень 3: *Почему мы должны относиться к табачной промышленности иначе, чем к другим отраслям промышленности?*
- Информационный бюллетень 4: *Мониторинг деятельности табачной промышленности.*
- Информационный бюллетень 5: *Шаблон для оценки выполнения Сторонами Руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака.*

Выражение благодарности

Данная Модель основана на разработках других организаций. В частности, Союз выражает благодарность следующим организациям, чьи ресурсы использовались наиболее активно:

- Республика Филиппины, Министерство здравоохранения. 2010. *Department Memorandum No. 2012-0126. Protection of the Department of Health, including all of its Agencies, Regional Offices, Bureaus or Specialized/Attached Offices/Units against Tobacco Industry Interference*. Manila: Republic of the Philippines Department of Health. Доступно по адресу: <http://home.doh.gov.ph/dm/dm2010-0126.pdf>
- Республика Филиппины, Комиссия по гражданской службе и Министерство здравоохранения. 2010. *Joint Memorandum Circular No. 2010-01. Protection of the Bureaucracy Against Tobacco Industry Interference*. Manila: Republic of the Philippines Civil Service Commission and Department of Health. Доступно по адресу: <http://www.tobaccocontrolaws.org/files/live/Philippines/Philippines%20->



[%20JMC%202010-01%20-%20national.pdf](#)

- Кампания «Будущее без табака». 2012. *Draft Tobacco Control Act Template*. (Был в стадии проекта во время подготовки данного бюллетеня). Вскоре будет доступен по адресу: <http://www.tobaccocontrolaws.org/learn-more/resources/>.
- Кампания «Будущее без табака». 2012. *Essential Elements of FCTC Article 5.3 Implementing Measures*. . (Был в стадии проекта во время подготовки данного бюллетеня). Вскоре будет доступен по адресу: <http://www.tobaccocontrolaws.org/learn-more/resources/>.

Модель нормативного акта

Нормативный акт, регулирующий действия всех правительственных/государственных/частных организаций для осуществления мер по предотвращению вмешательства табачной промышленности (в соответствии с руководящими принципами осуществления Статьи 5.3 РКБТ)

1. Справочная информация

- 1.1 Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ) была создана в ответ на глобализацию деятельности табачных компаний и употребления табака. Она представляет собой набор принципов, обязательств и мер по борьбе против табака, необходимых для противодействия глобальной табачной эпидемии. Статья 5.3 РКБТ требует от всех Сторон, разрабатывая и осуществляя политики общественного здравоохранения в области борьбы против табака, действовать «таким образом, чтобы защитить свою политику от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности в соответствии с национальным законодательством».
- 1.2 Требования Статьи 5.3 были в дальнейшем расширены, когда Конференция Сторон РКБТ приняла руководящие принципы осуществления Статьи 5.3.ⁱ В них содержатся принципы и рекомендации, требующие от Сторон осуществлять меры по предотвращению вмешательства табачной промышленности в работу всех ветвей правительственной власти, которые связаны или имеют возможность повлиять на политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака.
- 1.3 Эти меры являются абсолютно необходимыми, так как табачная промышленность постоянно и настойчиво пытается подорвать усилия по борьбе против табака – и часто успешно – а также в связи с тем, что нет безопасного способа употребления табачных изделий, в этом их отличие от других потребительских товаров. В результате правительства и международные организации пришли к заключению, что существует фундаментальный и неразрешимый конфликт между интересами табачной промышленности и интересами политики общественного здравоохранения.ⁱⁱ
- 1.4 Другие положения РКБТ и руководящие принципы их осуществления регулируют другие аспекты деятельности табачной промышленности, которые Стороны РКБТ согласились



запретить или ограничить. Например, руководящие принципы осуществления Статьи 13 РКБТⁱⁱⁱ предписывают полный запрет на любые взносы со стороны табачной промышленности на программы «социальной ответственности», так как подобную деятельность следует рассматривать как рекламу или стимулирование продажи.

См. Информационный бюллетень 3 из подборки по Статье 5.3: Почему мы должны относиться к табачной промышленности иначе, чем к другим отраслям промышленности?

2. Цель данного нормативного акта

- 2.1 Будучи Стороной РКБТ, страна обязана предпринимать меры по защите своей политики и процесса законотворчества от вмешательства коммерческих и иных корпоративных интересов табачной промышленности. Данный нормативный акт определяет, как именно правительство намерено это осуществлять: путем введения конкретных требований, которым должны подчиняться все правительственные учреждения и органы, а также их сотрудники или лица, действующие от имени данных учреждений или органов.

3. Сфера применения

- 3.1 Данный нормативный акт является обязательным к исполнению всеми министерствами, департаментами, агентствами, органами, квази- и полуправительственными учреждениями, советами, комитетами, комиссиями и другими полностью или частично государственными или финансируемыми государством органами во всех ветвях и на всех уровнях власти.

4. Осуществление данного нормативного акта

- 4.1 Данный нормативный акт вступает в силу [дата].
- 4.2 [Министерство/департамент/Комитет/... (ответственный за надзор за осуществлением Статьи 5.3 орган)]^{iv} осуществляет надзор за осуществлением данного нормативного акта и несет ответственность за обеспечение того, чтобы данный нормативный акт осуществлялся в соответствии с требованиями руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака.^v



4.3 [Орган, ответственный за надзор за осуществлением Статьи 5.3]:

- Информировать общественность, в том числе и табачную промышленность, о данном нормативном акте, добиваясь полного понимания правительственными органами их обязательств в отношении осуществления данного нормативного акта.
- Осуществляет мониторинг соблюдения данного нормативного акта всеми правительственными органами.
- Обсуждает любые случаи предполагаемого или действительно имевшего места нарушения данного нормативного акта с главами соответствующих правительственных органов.
- Отслеживает процесс расследования и/или решения любых случаев предполагаемого и/или действительно имевшего места нарушения данного нормативного акта главами соответствующих правительственных органов.
- Налагает соответствующие санкции на нарушителей данного нормативного акта.
- Ежегодно докладывает [Министру... /Главе исполнительной власти/Парламенту] об осуществлении нормативного акта и о его соблюдении, в том числе и обо всех имевших место нарушениях, с указанием правительственных органов допустивших данные нарушения.
- Периодически пересматривает и совершенствует данный нормативный акт, чтобы сохранить его актуальность, с учетом новых тактик табачной промышленности, призванных повлиять на политику государства, или при наличии трудностей в осуществлении, обеспечении соблюдения или мониторинге осуществления данного нормативного акта.

4.4 [Орган, ответственный за надзор за осуществлением Статьи 5.3] может периодически выпускать дополнительные руководства и вспомогательные материалы, призванные помочь правительственным органам в осуществлении данного нормативного акта. Это может быть, например, список санкций за нарушение данного нормативного акта правительственными органами и/или их сотрудниками, с указанием вида и размера санкций за первое и последующие нарушения определенных положений данного нормативного акта.

4.5 Кроме этого, [Орган, ответственный за надзор за осуществлением Статьи 5.3] может создать и контролировать онлайн библиотеку, где будут регистрироваться все взаимодействия правительственных органов с табачной промышленностью, согласно требованиям Раздела 6.2.4 данного нормативного акта. Если такой библиотеки создано не будет, то [Орган, ответственный за надзор за осуществлением Статьи 5.3] должен способствовать организации общественного доступа к аналогичным онлайн библиотекам отдельных правительственных органов.

4.6 Глава каждого правительственного органа обязан:

- Предпринимать шаги к полному выполнению всех требований данного нормативного акта.



- Активно распространять информацию о данном нормативном акте среди своих подчиненных и требовать от них его соблюдения.
 - Делать все зависящее от его организации для осуществления данного нормативного акта.
 - Установить и использовать соответствующие дисциплинарные взыскания для сотрудников, нарушающих данный нормативный акт.
 - Создать и поддерживать онлайн базу данных, содержащую точную и актуальную информацию обо всех взаимодействиях с табачной промышленностью, как это предусмотрено в разделе 6.2.4 данного нормативного акта, а также информировать общественность о существовании этой базы данных.
 - Расследовать (и сообщать о результатах расследования в течение 30 дней) любые предполагаемые нарушения данного нормативного акта данным правительственным органом или его должностными лицами, служащими или агентами.
 - Создать механизм, позволяющий подчиняющимся ему должностным лицам, служащим или агентам сообщать о предполагаемых нарушениях данного нормативного акта, не опасаясь возможных негативных последствий.
 - Сообщать в [Орган, ответственный за надзор за осуществлением Статьи 5.3] о нарушениях, в соответствии с Приложением 1.
 - Оказывать поддержку [Организации, осуществляющей мониторинг деятельности табачной промышленности] в ее деятельности.
- 4.7 [Организация, осуществляющая мониторинг деятельности табачной промышленности]^{vi} уполномочена:
- Анализировать все зарегистрированные в соответствии с требованиями раздела 6.2.4 данного нормативного акта взаимодействия правительственных органов с табачной промышленностью и всю информацию о нарушениях, поступающую от правительственных органов.
 - Осуществлять мониторинг деятельности лоббистов, агентов влияния и других групп, продвигающих интересы табачной промышленности.
 - Изучать публикации табачной промышленности, включая маркетинговые и экономические анализы внутренней деятельности табачной промышленности, а также брать на заметку авторов данных публикаций, будь то частные лица или учреждения.
 - Осуществлять мониторинг и регистрацию всех так называемых программ «корпоративной социальной ответственности», о которых становится известно.^{vii}
 - Регулярно отслеживать информацию, размещаемую на веб-сайтах местных табачных компаний.
 - Определять организации и мероприятия, спонсируемые табачной промышленностью.
 - Анализировать отчеты об обеспечении соблюдения законов в области борьбы против табака и о судебных процессах, к которым привело нарушение этих законов.



- Осуществлять мониторинг взаимодействий, контактов и связей табачной промышленности с различными правительственными органами, если о них не сообщалось по другим каналам.
- Осуществлять мониторинг любых новых тактик и стратегий табачной промышленности.
- В партнерстве с [Органом, ответственным за надзор за осуществлением Статьи 5.3] – если этот орган не является одновременно и [Организацией, осуществляющей мониторинг деятельности табачной промышленности] - регулярно (не реже одного раза в месяц) публиковать доклад о деятельности табачной промышленности, а также выпускать ежегодный сводный доклад об основных стратегиях и тактиках табачной промышленности, призванных повлиять на политику общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака.

См. Информационный бюллетень 4 данной серии: Мониторинг деятельности табачной промышленности

5. Определения

5.1 Для целей данного нормативного акта:

- **«Конфликт интересов»** - ситуация, в которой присутствует конфликт между общественным долгом и личными интересами должностного лица органов государственной власти – или его близких родственников – вовлеченного в борьбу против табака, если данное лицо имеет заинтересованность в делах табачной промышленности, которая может отрицательно повлиять на выполнение его должностных обязанностей. Близкими родственниками считаются [по меньшей мере, супруг или постоянный партнер, родители, дети, братья и сестры] должностного лица. Заинтересованность может быть личная, финансовая или иная другая, включая инвестиции в табачную промышленность или владение долей в ней, или доход, получаемый за услуги, оказываемые табачной промышленностью, а также выражаться в виде пожертвований со стороны табачной промышленности; место ответственного сотрудника или члена совета директоров в табачной компании (в том числе, в дочерней компании, филиале или отделении) или место партнера в любом организованном табачной промышленностью партнерстве также следует рассматривать как заинтересованность. Это также включает в себя получение или принятие любых предложений или пожертвований от табачной промышленности, даже если они не подразумевают обещания положительного решения взамен. Следует считать, что конфликт интересов существует, даже если возникает или может возникнуть лишь впечатление, что таковой существует.
- **«Пожертвования»** - любая компенсация, в денежной или натуральной форме или же в форме благодарности или услуги, предложенная чиновнику/служащему или учреждению/институту, который он/она представляет или, по имеющейся информации, представляет, отличающаяся от положенной по закону. Это включает (но не ограничивается) любые действия, права, привилегии, выплаты, подарки, услуги, безвозмездные ссуды, одолжения, увеселения, займы, финансирования, технические и юридические советы.



- **«Правительственные органы»** - все министерства, департаменты, агентства, органы, квази- и полуправительственные учреждения, советы, комитеты, комиссии и другие полностью или частично государственные или финансируемые государством органы во всех ветвях и на всех уровнях власти. Все обязательства, возложенные на правительственные органы данным нормативным актом, распространяются и на весь персонал данных органов.
- **«Взаимодействие»** с табачной промышленностью включает (но не ограничивается) следующее: личные контакты, контакты по телефону, электронной почте или посредством социальных сетей, включая встречи, переговоры и обмен письменными или иными материалами. Это относится и к формальным, и к неформальным контактам.
- **«Персонал»** правительственного органа – все служащие, подрядчики, поставщики, или лица, действующие от их имени, или предоставляющие услуги, вне зависимости за вознаграждение или без.
- **«Так называемые программы социальной корпоративной ответственности»** - деятельность табачной промышленности, результатом, или вероятным результатом, которой является улучшение корпоративного имиджа, продвижение или маркетинг какого-либо изделия или марки. Это могут быть пожертвования на молодежные, образовательные, политические, социальные программы или иные пожертвования на общественные нужды, действительной целью которых является улучшение корпоративного имиджа табачной промышленности, продвижение или маркетинг какого-либо табачного изделия или марки.^{viii}
- **«Борьба против табака»** широкий круг стратегий в области поставок, спроса и уменьшения вреда, которые направлены на улучшение здоровья населения посредством ликвидации или уменьшения потребления табачных изделий, а также сокращения вредного воздействия табачного дыма.
- **«Политики по борьбе против табака»** или **«политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака»** - политики, связанные с борьбой против табака, включая налоговую и ценовую политики, торговую и деловую политики, а также политику в области занятости.
- **«Табачная промышленность»** - компании, организации, учреждения, ассоциации и частные лица, которые работают в интересах или от имени табачной промышленности, включая (но не ограничиваясь) следующими: производители табака, розничные торговцы, импортеры и экспортеры табачных изделий, розничные торговцы табаком, фермеры, выращивающие табак, работники, занятые в производстве табака, агенты влияния и другие частные лица и организации, включая (но не ограничиваясь), юристов, ученых и лоббистов, которые работают в интересах табачной промышленности.
- **«Вмешательство табачной промышленности»** - широкий спектр стратегий и тактик прямо или косвенно используемых табачной промышленностью для вмешательства в создание и осуществление эффективных мер по борьбе против табака или влияния на них.



6. Обязательства

6.1 Повышение информированности

6.1.1 Глава каждого правительственного органа, с информационной поддержкой [Органа, ответственного за надзор за осуществлением Статьи 5.3], проводит последовательную освещающую следующие вопросы информационную кампанию среди всего персонала, но уделяя особое внимание тем сотрудникам, которые могут участвовать или вносить вклад в разработку, осуществление или оценку политик общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака:

- Наркотический и вредный характер табачных изделий;
- Необходимость защищать политику по борьбе против табака от коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности;
- Стратегии, тактики и агенты влияния, открыто или завуалировано используемые табачной промышленностью для подрыва или ослабления эффективных политик по борьбе против табака, а также для расширения влияния, включая истинные масштабы и цели так называемых программ корпоративной социальной ответственности^{ix};
- Данный нормативный акт и связанные с ним обязанности персонала.

6.1.2 Задача данной последовательной информационной кампании – добиться, чтобы персонал четко понимал стратегии, используемые табачной промышленностью, а также последствия вмешательства табачной промышленности, и знал свои обязательства по данному нормативному акту. Информационная кампания должна разрабатываться в соответствии с требованиями Статьи 12 РКБТ.^x

6.1.3 Глава каждого правительственного органа несет ответственность за:

- Обеспечение того, чтобы весь соответствующий персонал был охвачен информационной кампанией.
- Обеспечение того, чтобы вся собранная во время кампании информация активно использовалась в дальнейшей разработке и усовершенствовании политики по борьбе против табака.

6.2 Ограничение взаимодействий и обеспечение их прозрачности

6.2.1 Правительственные органы должны взаимодействовать с табачной промышленностью лишь в той мере, чтобы иметь возможность эффективно регулировать или контролировать табачную промышленность и табачные изделия.

6.2.2 Необходимые взаимодействия с табачной промышленностью могут иметь отношение к:

- лицензированию
- инспекциям по поводу соблюдения законов и иных требований
- идентификации контрабандных табачных изделий^{xi}
- деятельности по обеспечению соблюдения



- защите или обвинению в судебных процессах
- предписываемой законом отчетности о деятельности табачной промышленности
- конституционно необходимым консультациям с заинтересованными сторонами по предлагаемому политикам или новому законодательству.

6.2.3 К запрещенным взаимодействиям относятся следующие:

- Сотрудничество с табачной промышленностью или принятие от нее помощи при разработке политики или законодательства, а также иные формы лоббирования со стороны табачной промышленности.
- Участие в организованных или финансируемых табачной промышленностью встречах, семинарах, обсуждениях и других форумах.
- Допуск табачной промышленности в сферы ответственности правительства, такие как осуществление мониторинга или обеспечение соблюдения законов или иных требований.
- Партнерство или сотрудничество с табачной промышленностью в любых вопросах, относящихся к программам по борьбе против табака или к политикам общественного здравоохранения, таким как информационно-просветительские программы или кампании по профилактике курения среди молодежи.
- Любые формальные или неформальные контакты, которые не являются строго необходимыми для эффективного регулирования табачной промышленности или табачных изделий.

6.2.4 В тех случаях, когда взаимодействие с табачной промышленностью необходимо, правительственный орган должен:

- Обеспечить прозрачность такого взаимодействия. По возможности, взаимодействие должно осуществляться публично, например, в ходе публичных слушаний.
- Требовать, чтобы велись протоколы любых встреч с табачной промышленностью или их содержание подробно фиксировалось иным образом, достаточным для определения того, какие стороны принимали участие в данной встрече, какие вопросы обсуждались, какие были приняты решения, какие планируются последующие действия, а также даты, места и способа взаимодействия или контакта и любых других деталей, которые могут быть определены соответствующим законом и/или политикой.
- Своевременно раскрывать для широкой общественности все протоколы и иные записи. По возможности, это должно осуществляться путем размещения подобных записей на веб-сайте правительственного органа или передаваться в онлайн библиотеку [Органа, ответственного за надзор за осуществлением Статьи 5.3], где будут фиксироваться все взаимодействия правительственных органов с табачной промышленностью.

6.2.5 Все взаимодействия должны осуществляться в соответствии с руководящими принципами для взаимодействий с табачной промышленностью (Приложение 2).

См. Информационный бюллетень 7 данной серии: Модель руководящих принципов



для взаимодействия с табачной промышленностью

6.2.6 Если происходит нежелательное взаимодействие с табачной промышленностью (например, приходит письмо или поступает телефонный звонок от представителя табачной промышленности), то представитель правительственного органа, должен немедленно уведомить представителя табачной промышленности о существовании данного нормативного акта, о правилах, им устанавливаемых, и немедленно приостановить взаимодействие, пока эти правила не будут соблюдены. Любые взаимодействия должны фиксироваться согласно требованиям раздела 6.2.4 данного нормативного акта.

6.2.7 Любое необходимое взаимодействие с табачной промышленностью должно осуществляться таким образом, чтобы не создавалось впечатления реального или потенциального партнерства или сотрудничества в результате или на основании такого взаимодействия. В случае если табачная промышленность действует каким-либо образом, который может создать такое впечатление, правительственный орган должен принять меры к тому, чтобы предотвратить или скорректировать это впечатление.

6.3 Отказ от партнерства с табачной промышленностью

6.3.1 Ни один правительственный орган не должен, прямо или косвенно, принимать, поддерживать или одобрять:

- Любого вида партнерство, кроме предусмотренного законом, с табачной промышленностью.
- Любую инициативу или деятельность табачной промышленности, описываемую, характеризующую, воспринимаемую или потенциально воспринимаемую как «социально ответственная», включая инициативы в отношении молодежи, просвещения общественности или в любой другой области, которые непосредственно или косвенно связаны с борьбой против табака.
- Любые призванные заменить имеющие обязательную силу меры по борьбе против табака добровольные, не обеспеченные правовой санкцией или не имеющие обязательной силы соглашения, меморандумы о взаимопонимании, добровольные соглашения, или кодексы поведения табачной промышленности, документы о позиции компании, политики или иные инструменты, разработанные табачной промышленностью или при ее непосредственном участии.
- Любое предлагаемое законодательство или предложение помощи в разработке и осуществлении политик, законодательства, норм или программ в области борьбы против табака.
- Любые финансовые или другие пожертвования или иное участие табачной промышленности в инициативах, кампаниях или программах, прямо или косвенно связанных с борьбой против табака, включая (но не ограничиваясь) программы в отношении молодежи и просвещения общественности, информационно-просветительские кампании.
- Любые пожертвования в любой форме, будь то финансовые или иные, за исключением компенсации при правовом урегулировании.



- 6.3.2 Любой правительственный орган, получивший любое предложение о партнерстве или пожертвование из списка упомянутых в разделе 6.3.1, обязан действовать в соответствии с разделом 6.2.6 данного нормативного акта.
- 6.3.3 Если на момент вступления в силу данного нормативного акта какой-либо правительственный орган является стороной партнерства или иным упомянутым в разделе 6.3.1 образом взаимодействует с табачной промышленностью, то ему следует незамедлительно предпринять все необходимое для прекращения данного партнерства или взаимодействия. Если правительственный орган связан юридическими (например, договорными) обязательствами, препятствующими немедленному прекращению взаимодействия, то ему следует сообщить об этих обязательствах [Органу, ответственному за надзор за осуществлением Статьи 5.3] и сотрудничать с ним с целью скорейшего прекращения соответствующего взаимодействия с табачной промышленностью.

6.4 Поведение правительственных органов и их персонала в отношении конфликта интересов

- 6.4.1 [Орган, ответственный за надзор за осуществлением Статьи 5.3] разрабатывает кодекс поведения для государственных должностных лиц и протоколы урегулирования конфликта интересов во взаимодействиях с табачной промышленностью. Все правительственные органы обязаны принять и осуществлять все требования кодекса и протоколов, наряду с их собственными, если таковые существуют, кодексами поведения и процедурами урегулирования конфликта интересов, а также обеспечить их выполнение всем персоналом.

См. Информационный бюллетень 9 данной серии: Модель кодекса поведения и протоколов урегулирования конфликта интересов во взаимодействиях с табачной промышленностью

- 6.4.2 Все правительственные органы должны предпринять меры - и гарантировать, что их персонал сделает тоже самое – чтобы, по возможности, избежать кажущегося или реального конфликта интересов во взаимодействиях с табачной промышленностью, а также раскрывать и урегулировать любой возникший конфликт интересов.
- 6.4.3 Персонал правительственного органа, который играет определенную роль в выработке и осуществлении политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака, обязан информировать правительственный орган относительно любого намерения участвовать в какой-либо профессиональной деятельности в табачной промышленности, будь то за вознаграждение или без, в течение одного года после ухода со службы.
- 6.4.4 Любой кандидат на должность в правительственном органе, который играет какую-либо роль в выработке и осуществлении политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака, обязан сообщать о любой текущей или прошлой профессиональной деятельности в табачной промышленности, будь то за вознаграждение или без.



- 6.4.5 Персоналу, который приступил к профессиональной деятельности в табачной промышленности после увольнения/выхода на пенсию из правительственного органа, строго запрещается в течение [6/12/24/36] месяцев после этого вступать в контакты, прямые или косвенные, с действующим персоналом правительственного органа по вопросам, касающимся работы правительственного органа.
- 6.4.6 Правительственные органы не должны выдавать контракты или иным образом привлекать к работе по формулированию и осуществлению политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака лицам или учреждениям, которые выступают или выступали от имени табачной промышленности в последние [6/12/24/36] месяцев, или если это лицо или учреждение имеет или может иметь любой другой конфликт интересов между должностными обязанностями в правительственном органе и прошлыми или настоящими отношениями с табачной промышленностью.
- 6.4.7 Должностные лица и служащие правительственных органов должны требовать от всех подрядчиков и консультантов до того, как правительственный орган заключит с ними контракт, сообщить о любой их заинтересованности в табачной промышленности, и если впоследствии обнаружится, что консультант или подрядчик все же имеет или имел подобную незадекларированную заинтересованность, это должно послужить поводом для расторжения или прекращения контракта с ним.

См. Форму для раскрытия конфликта интересов

(Приложение 1 к информационному бюллетеню 9 данной серии: Модель кодекса поведения и протоколов урегулирования конфликта интересов во взаимодействиях с табачной промышленностью)

- 6.4.8 Правительственные органы, которые распоряжаются правительственными или государственными инвестиционными портфелями, должны исключить из них инвестиции в табачную промышленность. Если на момент вступления в силу данного нормативного акта правительственный портфель включает в себя подобные инвестиции, или нет ясности по данному вопросу, правительственный орган имеет в своем распоряжении 12 месяцев для принятия инвестиционных принципов, подразумевающих исключение инвестиций в табачную промышленность из инвестиционного портфеля.^{xii}
- 6.4.9 Любому играющему какую-либо роль в выработке и осуществлении политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака персоналу правительственного органа запрещено иметь личные инвестиции в любое предприятие табачной промышленности. Любой кандидат на должность в правительственном органе, имеющий личные инвестиции в табачную промышленность, или любой персонал правительственного органа, имеющий подобные инвестиции на момент вступления в силу данного нормативного акта, должен избавиться от этих инвестиций в течение шестидесяти календарных дней.^{xiii}
- 6.4.10 Правительственные органы должны гарантировать, что ни одно лицо, вовлеченное в связанный с табачной промышленностью конфликт интересов, не войдет в состав какого-либо государственного органа, комиссии, комитета или консультативной группы,



формирующих или осуществляющих политику в области борьбы против табака или общественного здравоохранения. Это относится и к локальным и международным форумам, в которых принимает участие государственная делегация. Если лицо, вовлеченное в связанный с табачной промышленностью конфликт интересов, является действующим членом какого-либо государственного органа, комиссии, комитета или консультативной группы на момент вступления данного нормативного акта в силу, ответственный государственный орган должен предпринять меры по выводу данного лица из состава в течение [3/6/12] месяцев или, если это невозможно в силу юридических или контрактных обязательств, проконсультироваться с [Органом, ответственным за надзор за осуществлением Статьи 5.3] о возможных шагах по устранению или урегулированию конфликта интересов.

6.4.11 Правительственные органы и их персонал в ходе выполнения своих служебных обязанностей или в связи со своей профессиональной деятельностью не должны требовать или принимать, прямо или косвенно, никаких подарков, вознаграждений, услуг, увеселений, займов или иных финансовых пожертвований от какого-либо лица или предприятия, связанного с табачной промышленностью. О любых подобных предложениях подарков, вознаграждений или иных пожертвований следует сообщать [Органу, ответственному за надзор за осуществлением Статьи 5.3] и фиксировать в соответствии с требованиями раздела 6.2.6 данного нормативного акта.

6.4.12 С мнимым или действительным конфликтом интересов во взаимодействиях с табачной промышленностью (например, посредством пожертвований политическим партиям) могут столкнуться и лица, не подпадающие под действие данного нормативного акта - [министры и члены парламента/представители исполнительной или судебной/избранные представители]. Данные случаи регулируются [отдельным кодексом поведения/протоколами кабинета министров/законодательством]. Если государственный орган или лицо, действующее от имени и в интересах государственного органа, обеспокоено какими-либо взаимодействиями между табачной промышленностью и каким-либо [избранным/назначенным представителем], не подпадающим под действие данного нормативного акта, ему следует проинформировать об этом [Орган, ответственный за надзор за осуществлением Статьи 5.3], который, при необходимости, должен обсудить данную проблему с [министром или другим лицом, которому подотчетны вызвавшие беспокойство лицо или орган].

6.5 Прозрачность и точность информации

6.5.1 Если имеет место взаимодействия с табачной промышленностью, правительственным органам следует стремиться проверить достоверность предоставляемой табачной промышленностью информации через авторитетные и независимые источники.

6.5.2 Требование о предоставлении информации табачной промышленностью должно быть ключевым при разработке и осуществлении политики и законодательства в области борьбы против табака. Правительственный орган должен обеспечить доступ широкой общественности к любой информации, полученной от табачной промышленности в соответствии с законодательством.

6.6 Денормализация «социально ответственной» деятельности



- 6.6.1 Правительственные органы обязаны сообщать [Организации, осуществляющей мониторинг деятельности табачной промышленности] о любой деятельности табачной промышленности, осуществляемой ею в рамках программ так называемой «корпоративной социальной ответственности». Это могут быть какие-либо финансовые или иные пожертвования в пользу неправительственных организаций или частных лиц на цели общественного или социального развития, для решения экологических проблем, борьбы с нищетой или устранения последствий стихийных бедствий.^{xiv}
- 6.6.2 Правительственным органам не следует одобрять, поддерживать, формировать партнерства с табачной промышленностью или участвовать в ее деятельности в рамках так называемой «корпоративной социальной ответственности», спонсируемой и продвигаемой табачной промышленностью, не следует также принимать пожертвования от табачной промышленности, за исключением компенсации при правовом урегулировании или в соответствии с требованиями закона.
- 6.6.3 Если создается впечатление реального или потенциального партнерства или сотрудничества с табачной промышленностью в рамках так называемой «корпоративной социальной ответственности», правительственный орган должен принять меры к тому, чтобы предотвратить или скорректировать это впечатление.

6.7 Преференциальный режим

- 6.7.1 Правительственным органом запрещено предоставлять стимулы, привилегии, льготы или исключения табачной промышленности для создания и ведения бизнеса в стране и за рубежом. Запрет касается (но не ограничивается) любых форм субсидий, инвестиционных льгот, прямых инвестиций или займов, снижения налогов или любых форм льготного налогообложения, а также исследовательских грантов или займов.
- 6.7.2 Если стимулы, привилегии и иные льготы, нарушающие требования раздела 6.7.1, имели место на момент вступления в силу данного нормативного акта, то всем правительственным органам следует:
- Проанализировать, задокументировать и сделать общественно доступной информацию, касающуюся любых стимулов, привилегий и льгот, которые распространяются или могут быть распространены на табачную промышленность.
 - Проследить, чтобы любые подобные стимулы, привилегии и льготы, распространяющиеся на бизнес в целом, стали в как можно более короткие сроки недоступны для табачной промышленности.
 - Подвигать законодательство, отменяющее все ранее предоставленные по закону табачной промышленности стимулы, привилегии и льготы.
 - Если стимулы, привилегии и другие предоставленные государством льготы не могут быть отменены в течение 12 месяцев после вступления в силу данного нормативного акта, об этом следует уведомить [Орган, ответственный за надзор за осуществлением Статьи 5.3] и согласовать с ним временные рамки для отмены данных льгот.

6.8 Табачная промышленность, находящаяся в государственной собственности



6.8.1 Правительственные органы должны обеспечить, чтобы:

- Государственной табачной промышленности или ее представителям, был предоставлен такой же режим, что и любому другому члену табачной промышленности в плане установления и осуществления политик борьбы против табака и выполнения требований данного нормативного акта.
- Установление и осуществление политики борьбы против табака было отделено от процесса контроля и управления табачной промышленностью.
- Представители государственной табачной промышленности не входили в состав каких-либо правительственных комитетов, советов и иных органов, имеющих отношение к борьбе против табака, как в стране, так и за рубежом, включая делегации, комитеты, рабочие группы и любые другие органы, учрежденные во исполнение решений Конференции Сторон РКБТ.
- Никакие инвестиции в государственную табачную промышленность не препятствовали полному осуществлению РКБТ и исполнению обязательств по ней.

Контактное лицо по вопросам, связанным с выполнением данного нормативного акта, а также для предоставления отчетов в соответствии с его требованиями: [Контактная информация]



Приложение 1

Сообщение о нарушении требований нормативного акта об осуществлении мер по предотвращению вмешательства табачной промышленности (руководящие принципы осуществления Статьи 5.3 РКБТ)

Все правительственные органы обязаны сообщать о любых нарушениях данного нормативного акта, а также о действиях, предпринятых для устранения предполагаемых или действительных нарушениях, в течение 30 календарных дней с момента совершения предполагаемого или действительного нарушения данного нормативного акта.

Сообщите следующую информацию относительно каждого нарушения данного нормативного акта.

Название органа, направившего сообщение:				
ФИО и контактные данные лица, направившего сообщение:				
ФИО ответственного руководителя:				
Дата нарушения	Раздел нормативного акта, требования которого были нарушены	Суть нарушения	Действия, предпринятые для устранения данного нарушения, включая санкции, наложенные за серьезное нарушение	Любые длящиеся нарушения или вопросы, требующие рассмотрения [Органа, ответственного за надзор за осуществлением Статьи 5.3]



Приложение 2:

Руководящие принципы для взаимодействий с табачной промышленностью

[Рассмотреть вопрос о принятии модели руководящих принципов (с учетом ситуации в конкретной стране), приведенной в *Информационном бюллетене 7 данной серии: Модель руководящих принципов для взаимодействия с табачной промышленностью.*]

Международный Союз против туберкулеза и легочных заболеваний работает в области борьбы против табака уже более 25 лет и помогает спасти жизни:

- 1) Поддерживает эффективные программы по борьбе против табака, предоставляя целевые гранты
- 2) Способствует эффективной борьбе против табака, проводя семинары и предоставляя ресурсы

Чтобы присоединиться к Союзу или получить больше информации относительно борьбы против табака, свяжитесь с нами: tobaccofreeunion@theunion.org.

ⁱ См.: Конференция Сторон РКБТ. 2008. *Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3. Руководящие принципы по защите политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности.* Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. См: http://www.who.int/fctc/guidelines/article_5_3_ru.pdf, по состоянию на 16 февраля 2012 года

ⁱⁱ Там же. См. Принцип 1, п.2.

ⁱⁱⁱ Конференция Сторон РКБТ. Руководящие принципы осуществления Статьи 13 Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табака). Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. Доступно по адресу: http://www.who.int/fctc/guidelines/article_13_ru.pdf, по состоянию на 4 марта 2012года.

^{iv} **Комментарий:** Чрезвычайно важно, чтобы один орган был ответственен за надзор за осуществлением нормативного акта о предотвращении вмешательства табачной промышленности и обеспечение соблюдения требований данного акта остальными государственными органами. Предпочтительно, чтобы в роли такого надзорного органа выступал уже существующий государственный орган, ответственный за надзор за организациями правительственного/государственного/частного сектора и осуществление политик и нормативных актов общегосударственного масштаба. Впрочем, некоторые страны могут предпочесть создать некий межправительственный орган, специально для осуществления Статьи 5.3. В этом случае, подобный комитет должен иметь полномочия отдавать распоряжения другим государственным органам, осуществлять мониторинг их деятельности и требовать отчета о соблюдении требований нормативного акта. Недостаточные полномочия надзорного органа могут сильно ограничить эффективность нормативного акта в отношении соблюдения требований Статьи 5.3.

^v См.: Конференция Сторон РКБТ. 2008. *Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3. Руководящие принципы по защите политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности.* Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. См: http://www.who.int/fctc/guidelines/article_5_3_ru.pdf, по состоянию на 16 февраля 2012 года



^{vi} **Комментарий:** Эту роль должна выполнять одна организация. Это может быть министерство/департамент здравоохранения или министерство/департамент, регулирующий предпринимательскую деятельность. Или же [Орган, ответственный за надзор за осуществлением Статьи 5.3] может взять на себя эту роль, как часть функций по осуществлению.

^{vii} Этот подраздел необходим, если еще осталась не запрещенная «социально ответственная» деятельность со стороны табачной промышленности.

^{viii} Это определение необходимо, если еще осталась не запрещенная «социально ответственная» деятельность со стороны табачной промышленности. Примечание: руководящие принципы осуществления Статьи 13 РКБТ рекомендуют Сторонам запретить все формы «корпоративной социальной ответственности». Если Сторона пока не ввела данный запрет, правительству следует обеспечить, по меньшей мере, запрет для любого правительственного органа на любое участие в подобной деятельности табачной промышленности.

^{ix} Этот подраздел необходим, если еще осталась не запрещенная «социально ответственная» деятельность со стороны табачной промышленности.

^x Всемирная Организация Здравоохранения. 2003. *Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака*. Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. См.: http://whqlibdoc.who.int/publications/2003/9789244591017_rus.pdf , по состоянию на 16 февраля 2012 года

^{xi} Определение того, что следует считать «контрабандным изделием» остается на усмотрение правительства, но взаимодействие с табачной промышленностью может потребоваться для эффективного ответа на обвинения в контрабанде изделий.

^{xii} **Комментарий:** Если правительство имеет долю в табачной промышленности, этот раздел должен быть изменен таким образом, чтобы вывести этот случай из-под запрета на инвестиции в табачную промышленность.

^{xiii} [Орган, ответственный за надзор за осуществлением Статьи 5.3] может сделать исключение для должностного лица (лиц), владеющих номинальным количеством акций, чтобы облегчить им доступ на собрания акционеров для 1) сбора информации и 2) представления и разъяснения позиции правительства по отношению к инициативам табачной промышленности.

^{xiv} Этот раздел необходим, если еще осталась не запрещенная «социально ответственная» деятельность со стороны табачной промышленности.