



Информационный бюллетень 5

Шаблон Союза для оценки выполнения Сторонами Руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака

Представленный в данном бюллетене шаблон – это простой инструмент, который может быть полезен для Сторон, находящихся на ранних стадиях выполнения руководящих принципов осуществления Статьи 5.3. Заполнив данный шаблон, вы получите ответ на вопрос: **На какой стадии осуществления Статьи 5.3 мы находимся?**

Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака

Более 170 стран являются Сторонами Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ). Этот глобальный договор определяет ряд научно-обоснованных мер, которые страны в некоторых случаях обязаны, а в некоторых случаях могут осуществлять.

Статья 5.3 РКБТ требует от всех Сторон, разрабатывая и осуществляя политики общественного здравоохранения в области борьбы против табака, действовать «таким образом, чтобы защитить свою политику от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности в соответствии с национальным законодательством».

Конференция Сторон РКБТ приняла большинством голосов руководящие принципы осуществления Статьи 5.3. Они представляют собой ряд принципов, направленных на предотвращение вмешательства табачной промышленности в политики общественного здравоохранения, связанные с борьбой против табака, а также предлагают конкретные рекомендации к действию.ⁱ

О шаблоне

В предлагаемом ниже шаблоне основное внимание уделяется основным восьми рекомендациям и определенным дополнительным рекомендациям руководящих принципов осуществления Статьи 5.3, с точки зрения того:

1. Выполняет ли правительство данную рекомендацию;
2. Какая организация ответственна за выполнение данной рекомендации, т.е. устанавливает соответствующую политику или разрабатывает законодательство в данном отношении;
3. Какие конкретные шаги необходимо предпринять для ускорения выполнения каждой рекомендации.

В таблице 2 приведен пример текста для одной из рекомендаций, основанный на вымышленной ситуации.

При проведении оценки выполнения страной рекомендаций руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- Соответствующие роли различных организаций



- Что может быть, или должно быть, реализовано через административные процедуры, а что – лишь с помощью соответствующего законодательства
- Необходимые ресурсы
- Определение приоритетных действий

Далее каждый из этих вопросов будет рассмотрен подробнее.

Роли различных организаций: Наилучшим вариантом было бы иметь один государственный орган (например, министерство здравоохранения) или один межведомственный комитет, ответственный за выполнение требований руководящих принципов осуществления Статьи 5.3. Однако, *все* государственные органы должны предпринимать определенные шаги, чтобы обеспечить полное выполнение обязательств по Статье 5.3 РКБТ. Какой бы ответственный орган не был создан, он должен иметь достаточно полномочий, чтобы отдавать распоряжения другим государственным органам, осуществлять мониторинг их деятельности и налагать санкции за несоблюдение соответствующих требований.

Административные процедуры или законодательство: Необходимо будет определить те меры по выполнению руководящих принципов осуществления Статьи 5.3, которые могут быть реализованы с помощью административных процедур (т.е., путем разработки и осуществления определенных политик или процедур), и те, которые могут быть реализованы лишь с помощью введения нового законодательства или внесения поправок в действующее, с целью его усиления.

Необходимые ресурсы: Важно определить, какие человеческие, финансовые или иные ресурсы могут потребоваться для выполнения руководящих принципов осуществления, а также где эти ресурсы можно изыскать.

Определение приоритетных действий: Возможно, легче будет выполнять принципы осуществления Статьи 5.3 постепенно. Если вы решите использовать такой вариант, то перечисленные ниже шаги помогут вам расставить приоритеты:

- Шаг 1: Разработка национальной политики относительно взаимодействия государственных органов и табачной промышленности. В этом может помочь Информационный бюллетень 6 из данной серии: *Модель нормативного акта об осуществлении мер по предотвращению вмешательства табачной промышленности.*
- Шаг 2: Разработка кодекса поведения для чиновников и политики разрешения конфликта интересов. В этом может помочь Информационный бюллетень 9 данной серии: *Модель кодекса поведения и протоколов урегулирования конфликта интересов во взаимодействиях с табачной промышленностью.*
- Шаг 3: Создание структуры мониторинга деятельности табачной промышленности и обмена информацией по данному вопросу. В этом может помочь Информационный бюллетень 4 данной серии: *Мониторинг деятельности табачной промышленности.*

Кроме этого, могут оказаться полезными и другие документы из данной подборки информационных бюллетеней Союза по Статье 5.3, например: Информационный бюллетень 8: *Руководство по разработке законодательства для выполнения руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 РКБТ* и Информационный бюллетень 7: *Модель руководящих принципов для взаимодействия с табачной промышленностью.*



Международный Союз против туберкулеза и легочных заболеваний работает в области борьбы против табака уже более 25 лет и помогает спасать жизни:

- 1) Поддерживает эффективные программы по борьбе против табака, предоставляя целевые гранты
- 2) Способствует эффективной борьбе против табака, проводя семинары и предоставляя ресурсы

Чтобы присоединиться к Союзу или получить больше информации относительно борьбы против табака, свяжитесь с нами: tobaccofreeunion@theunion.org.



Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3: Шаблон для оценки выполнения

Таблица 1.

Ключевые меры в соответствии с руководящими принципами осуществления Статьи 5.3	Меры / рекомендации по выполнению руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 (Для точной формулировки обратитесь к соответствующему пункту оригинальной версии руководящих принципов.)	Текущее положение	Роль соответствующего органа	Возможные шаги для выполнения
(1) Повышать информированность относительно наркотического и пагубного характера табачных изделий, а также вмешательства табачной промышленности в осуществление Сторонами политики борьбы против табака	1.1 Сторонам следует информировать и просвещать все ветви правительственной власти и общественность относительно наркотического и вредного характера табачных изделий, необходимости защищать политику общественного здравоохранения по борьбе против табака от коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности, а также от стратегий и тактик, используемых табачной промышленностью для вмешательства в установление и осуществление политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака.			
	1.2 Сторонам следует ... повышать информированность об использовании табачной промышленностью отдельных лиц, агентов влияния и связанных с ней организаций, которые открыто или завуалировано действуют от лица табачной промышленности или в ее интересах.			
(2) Принять меры по ограничению взаимодействия с табачной промышленностью и обеспечить открытость взаимодействия, которое имеет место	2.1 Стороны должны взаимодействовать с табачной промышленностью лишь при наличии и в пределах строгой необходимости, чтобы иметь возможность регулировать табачную промышленность или табачные изделия. Любое взаимодействие с табачной промышленностью должно осуществляться таким образом, чтобы не создавалось впечатления реального или потенциального партнерства или сотрудничества. Если табачная промышленность действует каким-либо образом, который может создать такое впечатление, Стороны должны принять меры к тому, чтобы предотвратить или скорректировать это впечатление.			
	2.2 В тех случаях, когда взаимодействие с табачной промышленностью необходимо, Стороны должны обеспечить прозрачность такого взаимодействия. По возможности, взаимодействие должно осуществляться публично, например, в ходе публичных слушаний, в результате публичного уведомления о взаимодействии, ознакомления общественности с отчетными материалами.			
(3) Отвергать партнерские отношения, а также не имеющие обязательной силы и не обеспеченные правовой	3.1 Сторонам не следует принимать, поддерживать или одобрять партнерства или не обеспеченные правовой санкцией или не имеющие обязательной силы соглашения, равно как и любое добровольное соглашение с табачной промышленностью или любым субъектом или лицом, занимающимся продвижением ее интересов.			
	3.2 Сторонам не следует принимать, поддерживать или одобрять организацию, содействие, участие или			



Ключевые меры в соответствии с руководящими принципами осуществления Статьи 5.3	Меры / рекомендации по выполнению руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 (Для точной формулировки обратитесь к соответствующему пункту оригинальной версии руководящих принципов.)	Текущее положение	Роль соответствующего органа	Возможные шаги для выполнения
санкцией соглашения с табачной промышленностью	осуществление табачной промышленностью инициатив в отношении молодежи, просвещения общественности или в любой другой области, которая непосредственно или косвенно связана с борьбой против табака.			
	3.3 Сторонам не следует принимать, поддерживать или одобрять какой-либо добровольный кодекс поведения или механизм, разработанный табачной промышленностью взамен обеспеченных правовой санкцией мер борьбы против табака.			
	3.4 Сторонам не следует принимать, поддерживать или одобрять какое-либо предложение помощи или предлагаемое законодательство или политику по борьбе против табака, сформулированные табачной промышленностью или в сотрудничестве с ней.			
(4) Не допускать возникновения конфликта интересов со стороны правительственных должностных лиц или служащих	4.1 Сторонам следует санкционировать политику по раскрытию и регулированию конфликтов интересов, которая применима ко всем лицам, участвующим в выработке и осуществлении политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака, включая правительственных должностных лиц, служащих, консультантов и подрядчиков.			
	4.2 Сторонам следует сформулировать, принять и применять кодекс поведения для государственных должностных лиц, предписывающий стандарты поведения, которые они должны соблюдать, имея дело с табачной промышленностью.			
	4.3 Стороны не должны выдавать контракты на исполнение работы по формулированию и осуществлению политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака кандидатам или участникам тендеров, имеющим конфликты интересов в отношении установленной политики борьбы против табака.			
	4.4 Сторонам следует разработать четкие меры политики, обязывающие государственных должностных лиц, которые играют или играли определенную роль в выработке и осуществлении политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака, информировать их учреждения относительно любого намерения участвовать в какой-либо профессиональной деятельности, будь то доходной или нет, в течение определенного периода времени после ухода со службы.			
	4.5 Сторонам следует разработать четкие меры политики, обязывающие кандидатов на должности в государственных учреждениях, которые играют какую-либо роль в выработке и осуществлении политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака, сообщать о любой текущей или прошлой профессиональной деятельности в табачной промышленности, будь то доходной или нет.			
	4.6 Сторонам следует обязать государственных должностных лиц заявлять о прямых интересах в отношении табачной промышленности и отказываться от них.			
	4.7 Государственные учреждения и их органы не должны иметь какого-либо финансового интереса в			



Ключевые меры в соответствии с руководящими принципами осуществления Статьи 5.3	Меры / рекомендации по выполнению руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 (Для точной формулировки обратитесь к соответствующему пункту оригинальной версии руководящих принципов.)	Текущее положение	Роль соответствующего органа	Возможные шаги для выполнения
	табачной промышленности, если только на них не возложено управление долей Стороны в капитале табачной промышленности, принадлежащей государству.			
	4.8 Сторонам не следует разрешать какому-либо лицу, работающему в табачной промышленности или каком-либо образовании, занимающемся продвижением ее интересов, состоять членом какого-либо государственного органа, комитета или консультативной группы, формирующих или осуществляющих политику в области борьбы против табака или общественного здравоохранения.			
	4.9 Сторонам не следует назначать какое-либо лицо, работающее в табачной промышленности или каком-либо субъекте, занимающемся продвижением ее интересов, членом делегаций на заседаниях Конференции Сторон, ее вспомогательных органах или любых других органах, учрежденных во исполнение решений Конференции Сторон.			
	4.10 Сторонам не следует разрешать какому-либо официальному лицу или служащему правительства или какого-либо полу/квазиправительственного органа принимать от табачной промышленности выплаты, подарки или услуги, будь то в денежном выражении или натурой.			
	4.11 Стороны должны принять действенные меры запрета на взносы от табачной промышленности или какого-либо другого субъекта, занимающегося продвижением ее интересов, политическим партиям, кандидатам или кампаниям или ввести требования о полном раскрытии информации о таких взносах.			
(5) Ввести требование о прозрачности и точности информации, предоставляемой табачной промышленностью	5.1 Сторонам следует ввести в действие и применять меры по обеспечению открытости всех операций и деятельности табачной промышленности.			
	5.2 Сторонам следует обязать табачную промышленность и тех, кто занимается продвижением ее интересов, периодически представлять информацию по производству табака, изготовлению табачных изделий, удельному весу продукции на рынке, затратам на маркетинг, доходным статьям и любому другому виду деятельности, включая лоббирование, благотворительность, взносы в политическую деятельность и все другие виды деятельности, не запрещенные либо пока не запрещаемые Статьей 13 Конвенции.			
	5.3 Сторонам следует требовать разработки правил о раскрытии или регистрации образований табачной промышленности, аффилированных организаций и отдельных лиц, действующих от ее лица, включая лоббистов.			
	5.4 Сторонам следует в соответствии с национальным законодательством налагать обязательные штрафные санкции на табачную промышленность в случае предоставления ложной или вводящей в заблуждение информации.			
	5.5 Сторонам следует принять и осуществлять эффективные правовые, исполнительные,			



Ключевые меры в соответствии с руководящими принципами осуществления Статьи 5.3	Меры / рекомендации по выполнению руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 (Для точной формулировки обратитесь к соответствующему пункту оригинальной версии руководящих принципов.)	Текущее положение	Роль соответствующего органа	Возможные шаги для выполнения
	административные и прочие меры по обеспечению доступа общественности, в соответствии со статьей 12 (с) Конвенции, к разнообразной информации о деятельности табачной промышленности, имеющей отношение к целям Конвенции, которая может находиться, например, в публичной библиотеке.			
	Статья 20.4, помимо прочего, требует от Сторон содействовать и облегчать обмен информацией в отношении практики табачной промышленности и выращивания табака. Согласно Статье 20.4(с) Конвенции, каждая Сторона должна сотрудничать с компетентными международными организациями в целях постепенного создания и поддержки глобальной системы регулярного сбора и распространения информации о производстве табака и изготовлении табачных изделий, а также о деятельности табачной промышленности, которая оказывает воздействие на настоящую Конвенцию или национальную деятельность по борьбе против табака.			
(6) Денормализовать и, по возможности, регулировать деятельность, характеризующую табачную промышленность в качестве «социально ответственной», включая, но не ограничиваясь деятельностью, характеризующейся как «корпоративная социальная ответственность»	6.1 Сторонам следует обеспечить информированность и осведомленность всех ветвей правительственной власти и общественности относительно истинной цели и масштабов деятельности табачной промышленности в рамках «корпоративной социальной ответственности».			
	6.2 Сторонам не следует одобрять, поддерживать, формировать партнерства с табачной промышленностью или участвовать в ее деятельности в рамках «корпоративной социальной ответственности».			
	6.3 Сторонам не следует разрешать публичное раскрытие информации табачной промышленностью или любым другим субъектом, выступающим от ее лица, о деятельности в рамках корпоративной социальной ответственности или расходах на эту деятельность, кроме тех случаев, когда законом установлена обязанность сообщать о таких расходах, например, в ежегодном докладе.			
	6.4 Стороны не должны разрешать ни одной ветви правительственной власти или ни одному государственному сектору принимать взносы на политические, социальные, финансовые, образовательные, общинные или иные цели от табачной промышленности или тех, кто занимается продвижением ее интересов, за исключением компенсации при правовом урегулировании или по правовым постановлениям или в рамках имеющих обязательную силу и подлежащих исполнению соглашений.			
(7) Не устанавливать для табачной промышленности преференциального режима	7.1 Сторонам не следует предоставлять стимулы, привилегии или преимущества табачной промышленности для создания и ведения бизнеса.			
	7.2 Стороны, не имеющие государственной табачной промышленности, не должны инвестировать средства в табачную промышленность и связанные с ней предприятия. Стороны, имеющие государственную табачную промышленность, должны обеспечить, чтобы никакие инвестиции в табачную промышленность			



Ключевые меры в соответствии с руководящими принципами осуществления Статьи 5.3	Меры / рекомендации по выполнению руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 (Для точной формулировки обратитесь к соответствующему пункту оригинальной версии руководящих принципов.)	Текущее положение	Роль соответствующего органа	Возможные шаги для выполнения
	не препятствовали осуществлению ими в полном объеме РКБТ.			
	7.3 Сторонам не следует предоставлять табачной промышленности каких-либо преференциальных освобождений от налогов.			
(8) Отношение к табачной промышленности, находящейся в государственной собственности, должно быть таким же, как и к любой другой табачной промышленности	8.1 Сторонам следует обеспечить такой же режим государственной табачной промышленности, что и любому другому члену табачной промышленности, в плане установления и осуществления политики борьбы против табака.			
	8.2 Сторонам следует обеспечить, чтобы установление и осуществление политики борьбы против табака было отделено от процесса контроля или управления табачной промышленностью.			
	8.3 Сторонам следует обеспечить, чтобы представители государственной табачной промышленности не входили в состав делегаций на какие-либо заседания Конференции Сторон, ее вспомогательных органов или любых других органов, учрежденных во исполнение решений Конференции Сторон.			
Обеспечение исполнения	Сторонам следует установить механизмы обеспечения исполнения или, насколько это возможно, использовать существующие механизмы обеспечения исполнения в целях соблюдения своих обязательств, предусмотренных Статьей 5.4 Конвенции, а также настоящими руководящими принципами. Сторонам следует использовать и совершенствовать эти механизмы, чтобы гарантировать соблюдение данных руководящих принципов, например, использовать возможность возбуждать судебный иск, или прибегать к процедуре подачи жалоб, например, через омбудсмена.			
Мониторинг	Мониторинг осуществления положений Статьи 5.3 Конвенции и настоящих руководящих принципов имеет важнейшее значение. Это также должно подразумевать осуществление мониторинга за табачной промышленностью, для чего следует использовать существующие модели и ресурсы, например, базу данных по мониторингу табачной промышленности Инициативы ВОЗ по освобождению от табачной зависимости. НПО и другие члены гражданского общества, не связанные с табачной промышленностью, могут играть важную роль в мониторинге деятельности табачной промышленности.			
Другое	Кодексы поведения или правила о персонале для всех ветвей правительственной власти должны включать «функцию осведомителя» с надлежащей защитой осведомителей.			



Таблица 2: Пример заполнения

Ключевые меры в соответствии с руководящими принципами осуществления Статьи 5.3	Меры / рекомендации по выполнению руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 (Для точной формулировки обратитесь к соответствующему пункту оригинальной версии руководящих принципов.)	Текущее положение	Роль соответствующего органа	Возможные шаги для выполнения
<p>(1) Повышать информированность относительно наркотического и пагубного характера табачных изделий, а также вмешательства табачной промышленности в осуществление Сторонами политики борьбы против табака</p>	<p>1.1 Сторонам следует информировать и просвещать все ветви правительственной власти и общественность относительно наркотического и вредного характера табачных изделий, необходимости защищать политику общественного здравоохранения по борьбе против табака от коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности, а также от стратегий и тактик, используемых табачной промышленностью для вмешательства в установление и осуществление политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака.</p>	<p>Частично соответствует руководящим принципам.</p> <p>Ограниченные, разработанные правительством, образовательные программы для государственного сектора или общественности, информирующие о необходимости защиты политик общественного здравоохранения от вмешательства табачной промышленности, а также о конкретных стратегиях, используемых табачной промышленностью.</p> <p>Некоторые упоминания о тактиках табачной промышленности в кампаниях в СМИ (время от времени, не инициированные правительством).</p>	<p>Возглавляет Министерство здравоохранения, параллельно с органом, ответственным за выполнение обязательств по Статье 5.3</p> <p>Все департаменты, министерства, государственные предприятия, образовательные учреждения, и т.п. должны быть вовлечены в просветительскую деятельность, возглавляемую Министерством здравоохранения.</p>	<p>Подготовьте заявление правительства или информационный циркуляр о прошлой деятельности табачной промышленности, в том числе и о стратегиях и подходах, используемых табачной промышленностью. Это может стать частью правительственной политики информирования государственного сектора о недопустимости взаимодействия с табачной промышленностью (см. пункт 2.1 данного шаблона).</p> <p>Министерство здравоохранения может провести семинар для всех служащих государственного сектора, связанных с исследованиями, разработкой политики, образовательными программами, налоговой политикой, экономической политикой, и т.д. и имеющих отношение к проблеме употребления табака и к борьбе против табака.</p> <p>Включите информацию о стратегиях табачной промышленности в финансируемые государством кампании в СМИ (Минздрав должен предоставить информацию о стратегиях табачной промышленности для распространения в СМИ и для образовательных программ).</p>



	<p>1.2 Сторонам следует ... повышать информированность об использовании табачной промышленностью отдельных лиц, агентов влияния и связанных с ней организаций, которые открыто или завуалировано действуют от лица табачной промышленности или в ее интересах.</p>	<p>Не соответствует руководящим принципам. Правительство не осуществляет мероприятий в этой области; эта задача остается на долю НПО и других исследователей, выявляющих и публикующих информацию о подобных связях.</p>	<p>Возглавляет Министерство здравоохранения.</p>	<p>Включите информацию об одной из стратегий табачной промышленности в заявление правительства или в информационный циркуляр, а также проведите тренинг (см. выше), основанный на информации, полученной из документации табачной промышленности, связанной с [вашей страной].</p> <p>Рассмотрите возможность создания системы мониторинга деятельности табачной промышленности, возможно, в сотрудничестве с каким-либо научным учреждением или иной организацией.</p>
--	--	--	--	---

ⁱ Конференция Сторон РКБТ. 2008. *Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3. Руководящие принципы по защите политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности.* Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. См: http://www.who.int/fctc/guidelines/article_5_3_ru.pdf, по состоянию на 28 февраля 2012 года