



## Информационный бюллетень 3

### Почему мы должны относиться к табачной промышленности иначе, чем к другим отраслям промышленности?

В данном бюллетене объясняется, почему более 170 стран, являющихся Сторонами Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ) приняли специальные правила, требующие ограничить взаимодействия между правительствами и табачной промышленностью, чтобы защитить политику общественного здравоохранения и законотворческий процесс от вмешательства табачной промышленности.

### Чем табачная промышленность отличается от других отраслей?

*«Табак – единственный легально доступный потребителю продукт, который убивает людей, будучи используемым строго по назначению»<sup>i</sup>*

Существуют многочисленные свидетельства из авторитетных источников, что табак смертельно опасен по своей природе.<sup>ii</sup> В отличие от любого другого потребительского товара, его невозможно употреблять без риска. Несмотря на это, табачная промышленность десятилетиями активно препятствует осуществлению мер по борьбе против табака на национальном уровне, или же сознательно их ослабляет.

В результате двух судебных процессов, имевших место в США в 1998 году, табачные корпорации в США и других странах были вынуждены раскрыть более миллиона прежде засекреченных документов «для служебного пользования», датированных 1950-1990-ми годами.<sup>iii</sup> Некоторые табачные компании до сих пор обязаны, согласно решениям судов США, раскрывать свою документацию, касающуюся проблем курения и здравоохранения.<sup>iv</sup> Документы табачных компаний, многие из которых легли в основу более 750 докладов и публикаций в рецензируемых изданиях,<sup>v</sup> показывают, как табачная промышленность ведет свои дела. Изучение данных документов показало, что табачные компании:

- знали, что их изделия опасны и убивают потребителей<sup>vi</sup>;
- знали, что никотин быстро вызывает привыкание;<sup>vii</sup>
- скрывали эти знания, публично отрицая опасность употребления табака и вредное воздействие вторичного табачного дыма, а также то, что табак вызывает зависимость<sup>viii</sup>;
- ориентировались на молодежь в своей рекламе и продвижении продукции, стремясь обеспечить будущий сбыт табачных изделий<sup>ix</sup>;
- использовали нелегальную торговлю сигаретами в Африке<sup>x</sup>, Азии<sup>xi</sup>, Европе<sup>xii</sup>, на Ближнем Востоке<sup>xiii</sup>, в Южной и Центральной Америке<sup>xiv</sup> и Северной Америке<sup>xv</sup> как часть своей стратегии, направленной на увеличение доли рынка.

В дальнейшем, многочисленные доклады и исследования продемонстрировали, как в течение многих десятилетий табачная промышленность предпринимала решительные шаги, направленные на разрушение всех попыток независимых исследователей, политиков и законодателей создать доказательную базу о вреде употребления табака. Кроме того, табачная промышленность активно противодействовала (и продолжает противодействовать) осуществлению эффективных мер по профилактике употребления табака и защите людей от вредного воздействия вторичного табачного дыма.<sup>xvi</sup>



«[В течение почти 50 лет] каждый из Ответчиков неоднократно, последовательно, решительно – и лживо – отрицал любые негативные для здоровья последствия курения. Кроме того, они проводили хорошо скоординированную, отлично финансируемую и сложную пиар-кампанию, направленную на подрыв и искажение любых научных данных, свидетельствующих о связи между курением и заболеваниями, заявляя, что эта связь все еще остается «открытым вопросом». И, наконец, они игнорировали огромный массив информации, поступавший от их собственных ученых, руководителей и специалистов по связям с общественностью».<sup>xvii</sup>

Кроме этого, табачная промышленность десятилетиями вела кампанию по подрыву деятельности ВОЗ по борьбе против табака в странах с низкими и средними доходами населения, а также прилагала все усилия, чтобы предотвратить вступление в силу Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ).<sup>xviii</sup>

Усилия табачной промышленности не увенчались успехом, и РКБТ вступила в силу в 2004 году. Этот международный договор был разработан с целью сокращения употребления табака и открыто противодействует табачной промышленности. Статья 5.3 РКБТ требует от всех Сторон, разрабатывая и осуществляя политики общественного здравоохранения в области борьбы против табака, действовать «таким образом, чтобы защитить свою политику от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности в соответствии с национальным законодательством».

### **Как это влияет на взаимодействие между правительствами и табачной промышленностью?**

Для правительственных чиновников и ответственных лиц взаимодействие и консультации с представителями заинтересованной промышленности являются обычной практикой. Подобная практика, как один из принципов хорошего управления, поощряется многими международными организациями, например, Организацией экономического и социального развития. Однако, прошлые (и настоящие) действия табачной промышленности, а также тот факт, что нет безопасного способа употребления табачных изделий (в отличие от других потребительских товаров), заставили правительства и международные организации прийти к выводу, что существует фундаментальный и неразрешимый конфликт между интересами табачной промышленности и политиками общественного здравоохранения.<sup>xix</sup>

В этой связи требуется особый подход к взаимоотношениям с табачной промышленностью, чтобы противодействовать не только явным стратегиям табачной промышленности, таким как активное лоббирование, финансовое стимулирование, реклама, программы корпоративной социальной ответственности, но и скрытой, закулисной деятельности. Это могут быть личные взаимоотношения с чиновниками, рассылка ответственным лицам «научно обоснованных» данных, чтобы в дальнейшем слова представителей табачной промышленности воспринимались с большим доверием.

Некоторые политики и законодательные меры, которые необходимо защитить от вмешательства табачной промышленности, не являются уникальными. То есть, эти меры могли бы применяться в отношении любой другой отрасли промышленности, а не только к табачной промышленности (например, урегулирование конфликта интересов, прозрачность взаимодействий, кодекс поведения государственных служащих, борьба со взяточничеством, и т.д.). Тем не менее, ряд мер должен быть разработан и применяться исключительно к табачной промышленности.



International Union Against  
Tuberculosis and Lung Disease

Department of Tobacco Control

Это не означает, что не следует проводить консультации с табачной промышленностью при разработке политик, которые напрямую ее затрагивают. Тем не менее, табачная промышленность не должна вмешиваться в то, какие мероприятия по борьбе против табака следует планировать, осуществлять, финансировать или оценивать. Ни одно разрешенное взаимодействие с табачной промышленностью не должно осуществляться в тайне: все должно осуществляться на условиях полной прозрачности.



### Примеры тактик табачной промышленности

- **«Мы поддерживаем разумные законы, и мы готовы помочь».** Табачная компания предлагает вам помощь в разработке национальной политики борьбы против табака или проекта закона в данной области. Компания уверяет, что поддерживает «разумные» и «эффективные» политики или законы. Когда вы получаете проект закона или политики, на первый взгляд все выглядит прекрасно, но потом вы замечаете некоторые лазейки.
- **Внезапно возникают новые группы, лоббирующие интересы табачной промышленности.** Министерство здравоохранения предлагает новый закон, ограничивающий курение в общественных местах и на рабочих местах. Незамедлительно возникают новые группы, лоббирующие интересы табачной промышленности - например, ассоциация владельцев ресторанов – и начинают отлично финансируемую кампанию против нового закона.
- **Невидимая рука, вносящая поправки.** Внезапно, без всякого предупреждения, вы получаете от вашего начальника или министра распоряжение внести изменения в проект закона или политики по борьбе против табака. Позже оказывается, что он регулярно встречается с высокопоставленными руководителями табачной промышленности.
- **«Мы решительно поддерживаем программы профилактики курения среди молодежи».** Табачная компания предлагает финансировать программы профилактики курения среди молодежи, заявляя, что она чрезвычайно обеспокоена данной проблемой. Будучи принятыми, эти программы оказываются неэффективными и даже повышают информированность молодежи относительно табака. Табачная промышленность подчеркивает, что «табак – для взрослых», что оказывает на молодежь прямо противоположное воздействие, вызывая у молодых людей интерес к употреблению табака.
- **Бесконечный процесс обсуждения.** Один из руководителей табачной промышленности предлагает создать комитет по вопросам борьбы против табака или выражает желание присоединиться к работе уже существующего комитета. Табачная промышленность настойчиво проталкивает своего представителя или комитет, заявляя, что «он поможет взглянуть на проблему употребления табака изнутри, что может быть полезным для работы государственного органа, занятого разработкой политики в области борьбы против табака». Однако, по разным причинам, этот комитет никогда не соглашается на осуществление мер, рекомендованных международными организациями – например, введение эффективного законодательства или повышение налогов на табак.
- **Деньги решают все I: Политические пожертвования.** Вы узнаете, что партия, выступающая против мер по борьбе против табака, получила большое пожертвование на проведение предвыборной кампании.
- **Деньги решают все II: Корпоративная социальная ответственность.** В вашей стране табачные компании пожертвовали значительные суммы для решения социальных и экологических проблем, это широко освещается в СМИ. Вы задумываетесь, насколько это улучшит отношение общества к табачной промышленности, и заставит воспринимать ее как ответственную отрасль и как нормальную часть общества. Кажется, что люди забыли – или предпочитают не задумываться об этом – о том, что тысячи людей ежегодно умирают от изделий, продвигаемых табачной промышленностью.



## Какие шаги следует предпринять странам в этой связи?

Странам следует осуществлять РКБТ. Статья 5.3 РКБТ требует от сторон предпринимать меры по защите политики общественного здравоохранения и процесса законотворчества от вмешательства табачной промышленности. Для получения более подробной информации обратитесь к:

- Информационному бюллетеню 1 данной серии: **Что я могу сделать, чтобы воспрепятствовать вмешательству табачной промышленности в политику моей страны?**
- Информационному бюллетеню 2 этой серии: **Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака: Предотвращение вмешательства табачной промышленности.**

## Как я могу узнать больше о тактиках табачной промышленности?

Многие организации разработали информационные бюллетени и справочные документы, посвященные тактикам табачной промышленности и содержащие ссылки на тематические исследования и характерные примеры со всего мира, в том числе:

- Доклад Союза, резюмирующий многочисленные тактики табачной промышленности и содержащий ссылки на тематические исследования и характерные примеры со всего мира:  
<http://www.tobaccofreeunion.org/content/en/446/>
- Доклад, резюмирующий разнообразные действия табачной промышленности, подрывающие борьбу против табака в Юго-Восточной Азии. См. публикацию организаций *Альянс Юго-Восточной Азии по борьбе против табака и Health Justice Inc.* «*Toolkit for policy-makers and advocates on preventing tobacco industry interference*»:  
<http://seatca.org/dmdocuments/Article%205.3%20Toolkit%20Oct%202010.pdf>
- Международный сайт «Корпоративная ответственность», где приведены конкретные примеры подобной деятельности и предложены варианты ответов на нее:  
<http://www.stopcorporateabuse.org/IWR2010>
- Доклад, подготовленный для Всемирной Организации Здравоохранения, описывающий многолетние усилия табачных компаний по подрыву усилий ВОЗ по борьбе против табака: [http://www.who.int/tobacco/en/who\\_inquiry.pdf](http://www.who.int/tobacco/en/who_inquiry.pdf)
- Доклад ВОЗ (2009 год) о вмешательстве табачной промышленности в борьбу против табака, где приведены основные тактики, используемые табачной промышленностью:  
[http://whqlibdoc.who.int/publications/2008/9789241597340\\_eng.pdf](http://whqlibdoc.who.int/publications/2008/9789241597340_eng.pdf)
- Сайт «Наблюдение за табачной промышленностью» Кампании «Будущее без табака»  
[http://global.tobaccofreekids.org/en/industry\\_watch/](http://global.tobaccofreekids.org/en/industry_watch/). Здесь приводятся характерные примеры и тематические исследования, посвященные вмешательству табачной промышленности, а также другая полезная информация.
- Библиотека документов табачной промышленности: веб-сайт, хранящий копии документов табачной промышленности, ставших доступными по решению судов США. Здесь можно найти документы, относящиеся к вашей стране. См. <http://legacy.library.ucsf.edu/>. Полезный информационный бюллетень, который может помочь в поиске нужных документов, можно найти по адресу:  
<http://www.tobaccofreekids.org/research/factsheets/pdf/0014.pdf>



- На сайте Альянса Рамочной Конвенции можно найти информацию относительно Статьи 5.3: <http://www.fctc.org/>.

<sup>i</sup> *The Oxford Medical Companion*. 1994. Oxford: Oxford University Press.

<sup>ii</sup> Например, см.: Peto R, et al. 2006. Mortality from smoking in developed countries 1950 – 2000 (2<sup>nd</sup> edition, revised June 2006) Доступно по адресу: [www.deathsfromsmoking.net](http://www.deathsfromsmoking.net), по состоянию на 1 февраля 2012 года; U.S. Department of Health and Human Services. 2004. *The Health Consequences of Smoking: A Report of the Surgeon General*. US. Department of Health and Human Services, Centres for Disease Control and Prevention, National Centre for Chronic Disease Prevention and Health Promotion, Office on Smoking and Health.

<sup>iii</sup> *The State of Minnesota and Blue Cross Blue Shield of Minnesota v. Philip Morris et. al.* Consent Judgment. Court File No. C1-94-8565. May 8, 1998. Paragraph VII(E). Доступно по адресу:

<http://www.library.ucsf.edu/tobacco/litigation/mn/mnconsent.pdf>; Master Settlement Agreement. Paragraphs IV(c) and IV(d). November 23, 1998. Доступно по адресу:

[http://www.naag.org/backpages/naag/tobacco/msa/msa-pdf/1109185724\\_1032468605\\_cigmsa.pdf/file\\_view](http://www.naag.org/backpages/naag/tobacco/msa/msa-pdf/1109185724_1032468605_cigmsa.pdf/file_view).

<sup>iv</sup> *United States v. Philip Morris, et al.* Final Order, paragraph. II(C) (2006) Доступно по адресу:

[http://www.justice.gov/civil/cases/tobacco2/ORDER\\_FINAL.pdf](http://www.justice.gov/civil/cases/tobacco2/ORDER_FINAL.pdf); Order #27-Remand: Consent Order Between The United States, The Public Health Intervenors, Philip Morris USA, Inc., Altria Group, Inc., и R.J. Reynolds Tobacco Company Concerning Document Disclosure Obligations Under Order #1015; Order #28 – Remand: Consent Order Between The United States, The Public Health Intervenors, и Lorillard Tobacco Company Concerning Document Disclosure Obligations Under Order #1015.

<sup>v</sup> Например, см.: Tobacco Documents Bibliography at University of California, San Francisco:

<http://www.library.ucsf.edu/tobacco/docsbiblio>, по состоянию на 1 марта 2012 года.

<sup>vi</sup> Например, см.: World Health Organization. 2004. *Building Blocks for Tobacco Control: A Handbook*. Geneva: World Health Organization. Available at: [http://whqlibdoc.who.int/publications/2004/9241546581\\_eng.pdf](http://whqlibdoc.who.int/publications/2004/9241546581_eng.pdf), по состоянию на 16 февраля 2012 года.

<sup>vii</sup> Например, см.: World Health Organization / Norbert Hirschhorn. 2008. *Evolution of the tobacco industry positions on addiction to nicotine: a report prepared for the Tobacco Free Initiative*. Geneva: World Health Organization. Available at:

[http://whqlibdoc.who.int/publications/2009/9789241597265\\_eng.pdf](http://whqlibdoc.who.int/publications/2009/9789241597265_eng.pdf), по состоянию на 16 февраля 2012 года.

<sup>viii</sup> Там же, и, например, см.: Tong E, Glantz G. Tobacco Industry Efforts Undermining Evidence Linking Secondhand Smoke With Cardiovascular Disease. *Circulation* (Journal of American Heart Association). 2007; 116: 1845-1854.

<sup>ix</sup> Например, см.: Campaign for Tobacco Free Kids. 2008. Tobacco Company marketing to Kids. Washington DC: CTFK. Доступно по адресу: <http://www.tobaccofreekids.org/research/factsheets/pdf/0008.pdf>, по состоянию на 16 февраля 2012 года.

<sup>x</sup> LeGresley E, et al. British American Tobacco and the "insidious impact of illicit trade" in cigarettes across Africa. *Tobacco Control* 2008; doi:10.1136/tc.2008.025999; U.K. Action on Smoking and Health. Submission to the House of Commons Health Select Committee. February 16, 2000. Доступно по адресу: [http://www.ash.org.uk/files/documents/ASH\\_567.pdf](http://www.ash.org.uk/files/documents/ASH_567.pdf),

по состоянию на 1 марта 2012 года; International Consortium of Investigative Journalists. *Tobacco companies linked to criminal organizations in cigarette smuggling, Africa*. Washington DC: Center for Public Integrity, 2001. Доступно по адресу:

<http://www.corpwatch.org/article.php?id=898>, по состоянию на 1 марта 2012 года; Campbell D. *Further Evidence By Duncan Campbell in Respect of Smuggling in Africa by British American Tobacco Plc, Obstruction of Access to Evidence*. UK House of Commons Health Select Committee, Inquiry into the Tobacco Industry and the Health Risks of Smoking.

London. January 15, 2000. Доступно по адресу: [http://duncan.gn.apc.org/bat/Health\\_Committee\\_Evidence\\_2.htm](http://duncan.gn.apc.org/bat/Health_Committee_Evidence_2.htm), по состоянию на 1 марта 2012 года.

<sup>xi</sup> International Consortium of Investigative Journalists. *Tobacco Companies Linked To Criminal Organizations In Lucrative Cigarette Smuggling, China*. March 3, 2001. Washington DC: Center for Public Integrity. Доступно по адресу:

<http://www.corpwatch.org/article.php?id=898>, по состоянию на 1 марта 2012 года; Collin J, et al. Complicity in Contraband: British American Tobacco and Cigarette Smuggling in Asia. *Tobacco Control* 2004;13((Supp II)):ii96-ii111.

<sup>xii</sup> Joosens L, Raw M. Cigarette smuggling in Europe: Who really benefits? *Tobacco Control* 1998;7:66-71; Gilmore A, McKee M. Moving east: How the transnational tobacco companies gained entry to the emerging markets of the former Soviet Union. Part I: Establishing cigarette imports. *Tobacco Control* 2004;13:143-150; The Campaign for Tobacco Free Kids. *Illegal Pathways to Illegal Profits: The Big Cigarette Companies and International Smuggling*. April 2001. Доступно по адресу:

[http://www.tobaccofreekids.org/content/what\\_we\\_do/international\\_issues/illicit\\_trade/Smuggling.pdf](http://www.tobaccofreekids.org/content/what_we_do/international_issues/illicit_trade/Smuggling.pdf), по состоянию на 1 марта 2012 года; Joosens L, Raw M. *Turning off the tap: An update on cigarette smuggling in the UK and Sweden, with recommendations to control smuggling*. Доступно по адресу:

[http://www.tobaccofreekids.org/content/what\\_we\\_do/international\\_issues/illicit\\_trade/Smuggling.pdf](http://www.tobaccofreekids.org/content/what_we_do/international_issues/illicit_trade/Smuggling.pdf), по состоянию на 1 марта 2012 года; Joosens L, Raw M. *Turning off the tap: An update on cigarette smuggling in the UK and Sweden, with recommendations to control smuggling*. Доступно по адресу:





[http://www.sourcewatch.org/index.php?title=Turning\\_off\\_the\\_tap:\\_An\\_update\\_on\\_cigarette\\_smuggling\\_in\\_the\\_UK\\_and\\_Sweden,\\_with\\_recommendations\\_to\\_control\\_smuggling](http://www.sourcewatch.org/index.php?title=Turning_off_the_tap:_An_update_on_cigarette_smuggling_in_the_UK_and_Sweden,_with_recommendations_to_control_smuggling), по состоянию на 1 марта 2012 года.

<sup>xiii</sup> World Health Organization. *The cigarette "transit" road to the Islamic Republic of Iran and Iraq. Illicit tobacco trade in the Middle East*. Cairo: WHO\_EM/TFI/011/E/G/07.03/1000). Доступно по адресу: <http://www.emro.who.int/tfi/TFIiraniraq.pdf>, по состоянию на 1 марта 2012 года.

<sup>xiv</sup> The Campaign for Tobacco-Free Kids. *Illegal Pathways to Illegal Profits: The Big Cigarette Companies and International Smuggling*. April 2001. Доступно по адресу: <http://www.tobaccofreekids.org/research/factsheets/pdf/0044.pdf>, по состоянию на 1 марта 2012 года.

<sup>xv</sup> Там же, и Marsden W. *How To Get Away With Smuggling Canada's Billion-Dollar Deal for Big Tobacco*. October 19, 2008. Доступно по адресу: <http://www.publicintegrity.org/investigations/tobacco/articles/entry/765/>, по состоянию на 1 марта 2012 года. Серия докладов Международного консорциума журналистов, занимающихся независимыми исследованиями, доступна по адресу: <http://www.publicintegrity.org/investigations/tobacco/pages/introduction/>, по состоянию на 1 марта 2012 года.

<sup>xvi</sup> Например, см.: World Health Organization. 2004. *Building Blocks for Tobacco Control: A Handbook*. Geneva: WHO. Доступно по адресу: [http://whqlibdoc.who.int/publications/2004/9241546581\\_eng.pdf](http://whqlibdoc.who.int/publications/2004/9241546581_eng.pdf), по состоянию на 16 февраля 2012 года; и WHO. 2008. *Tobacco industry interference with tobacco control*. Geneva: World Health Organization. Доступно по адресу: [http://www.who.int/tobacco/resources/publications/tob\\_ind\\_int\\_cover\\_150/en/](http://www.who.int/tobacco/resources/publications/tob_ind_int_cover_150/en/), по состоянию на 16 февраля 2012 года.

<sup>xvii</sup> Judge Kessler, in *United States v. Philip Morris, et al.*, 449 F. Supp. 2d 1 (D.D.C. 2006). Доступно по адресу: <http://publichealthlawcenter.org/topics/tobacco-control/tobacco-control-litigation/united-states-v-philip-morris-doj-lawsuit> стр. 330-331, по состоянию на 1 марта 2012 года.

<sup>xviii</sup> См.: World Health Organization. 2008. *Tobacco industry interference with tobacco control*. Geneva: World Health Organization. Доступно по адресу: [http://www.who.int/tobacco/resources/publications/tob\\_ind\\_int\\_cover\\_150/en/](http://www.who.int/tobacco/resources/publications/tob_ind_int_cover_150/en/), по состоянию на 16 февраля 2012 года; и Hadji M, et al. Project Cerberus: Tobacco Industry Strategy to Create an Alternative to the Framework Convention on Tobacco Control. *Am J Public Health*. 2008 September; 98(9): 1630–1642. Доступно по адресу: <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC2509616/>, по состоянию на 16 февраля 2012 года.

<sup>xix</sup> Конференция Сторон РКБТ. 2008. *Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3. Руководящие принципы по защите политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности*. Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. Доступно по адресу:

[http://www.who.int/fctc/protocol/guidelines/adopted/article\\_5\\_3/en/index.html](http://www.who.int/fctc/protocol/guidelines/adopted/article_5_3/en/index.html), по состоянию на 16 февраля 2012 года.