



## Информационный бюллетень 2

### Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака: Предотвращение вмешательства табачной промышленности

В данном бюллетене говорится, что более 170 стран по всему миру, являющихся Сторонами Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака,<sup>i</sup> согласились противодействовать усилиям табачной промышленности по подрыву глобальной борьбы против табака.

#### Глобальное соглашение для решения глобальной проблемы

Табачная промышленность действует по всему миру. В нее входят транснациональные корпорации, государственные компании, местные производители табачного листа, производители табачных изделий, импортеры, оптовые и розничные торговцы табаком. На нее работает целый ряд консультантов по вопросам маркетинга, права и лоббирования.

В настоящее время производство табачных изделий – сложный процесс, как технологически, так и организационно. В нем используется табак из нескольких стран, а также множество добавок, в том числе подсластители и ароматизаторы. Табачные изделия и табачный дым могут содержать более 7000 химических веществ: сотни из них опасны, а, по меньшей мере, 69 – известные канцерогены.<sup>ii</sup>

Несмотря на очевидный вред табачных изделий, табачная промышленность десятилетиями активно препятствует осуществлению мер по борьбе против табака на национальном уровне, или же сознательно их ослабляет.

**Смотри подборку информационных бюллетеней по Статье 5.3: Почему мы должны относиться к табачной промышленности иначе, чем к другим отраслям промышленности?**

Отдельные страны сталкиваются со значительными трудностями, пытаясь противодействовать промышленности, продающей вызывающие привыкание и чрезвычайно вредные для здоровья изделия. Кроме того, трудности могут быть связаны с тем, что табачная промышленность может, вне зависимости от фактического присутствия в стране, оказывать существенное, а часто и непреодолимое влияние, путем лоббирования, на национальную политику борьбы против табака. Трансграничная торговля табачными изделиями, а также агрессивная реклама, стимулирование продажи и спонсорство табака делают употребление табака – и табачную промышленность как таковую – огромной глобальной проблемой.

И РКБТ ВОЗ, к которой, по состоянию на 1 февраля 2012 года, присоединились 174 страны, является глобальным решением этой глобальной проблемы.

#### РКБТ: противодействие табачной промышленности

Сильная сторона РКБТ заключается не только в том, что она обязывает Стороны предпринимать эффективные шаги по сокращению употребления табака на национальном уровне и сотрудничать на международном уровне, но и в том, что Конвенция открыто противодействует табачной промышленности. Статья 5.3 РКБТ требует от всех Сторон, разрабатывая и осуществляя политики общественного здравоохранения в области борьбы



против табака, действовать «таким образом, чтобы защитить свою политику от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности в соответствии с национальным законодательством».

В 2008 году Стороны РКБТ согласились с необходимостью разработки руководящих принципов, призванных помочь в осуществлении Статьи 5.3.<sup>iii</sup>

Важно отметить, что данные руководящие принципы:

- созданы, чтобы помочь Сторонам в осуществлении обязательств по Статье 5.3;
- приняты большинством голосов в ходе конференции Сторон;
- описывают меры, которые, по общему мнению Сторон, помогут защитить политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака от вмешательства табачной промышленности.

Согласно Статье 31 Венской Конвенции о праве международных договоров (1969),<sup>iv</sup> руководящие принципы осуществления Статьи 5.3 должны приниматься во внимание при толковании объема и содержания обязательств Стороны Конвенции по Статье 5.3 РКБТ.

Следует также отметить, что Статья 12.1 РКБТ поощряет Стороны предпринимать меры сверх предписываемых РКБТ. Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3 также поощряют Стороны осуществлять меры сверх описанных в руководящих принципах.

Основные моменты руководящих принципов осуществления Статьи 5.3 освещаются ниже.

**Кто осуществляет руководящие принципы?**

В руководящих принципах подчеркивается, что Стороны должны осуществлять меры по предотвращению вмешательства табачной промышленности в деятельность всех ветвей власти, которые могут или способны повлиять на политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака.

**К кому применяются руководящие принципы?**

Руководящие принципы применяются ко всем чиновникам, представителям и служащим на всех уровнях власти, во всех общественных или позиционирующих себя таковыми организациях или учреждениях на территории Стороны РКБТ. Все, кто связан с осуществлением политик общественного здравоохранения в области борьбы против табака, должны подчиняться требованиям руководящих принципов. Сюда входят все лица, работающие на правительство и занимающиеся различными стратегиями в области поставок, спроса и сокращения вредных последствий употребления табака, призванными улучшить здоровье нации, уменьшив или искоренив потребление табака и вредное воздействие табачного дыма. Кроме того, сюда входят те, кто работает в сфере разработки налогообложения и ценообразования, программ и политик в отношении незаконной торговли.

**Какие принципы являются ключевыми?**

В основе лежат четыре ключевых принципа:

- Принцип 1: Существует коренной и непримиримый конфликт между интересами табачной промышленности и интересами политики в области общественного



здравоохранения

- Принцип 2: Стороны, имея дело с табачной промышленностью или теми, кто занимается продвижением ее интересов, должны соблюдать принцип подотчетности и прозрачности.
- Принцип 3: Сторонам следует требовать от табачной промышленности и тех, кто занимается продвижением ее интересов, чтобы они функционировали и действовали с соблюдением принципов подотчетности и прозрачности.
- Принцип 4: Поскольку табачные изделия имеют летальные последствия, не следует предоставлять табачной промышленности стимулов для создания и ведения своего бизнеса.

**Что Стороны должны предпринимать в соответствии с руководящими принципами?**

Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3 представляют собой список из восьми рекомендаций. Эти рекомендации охватывают широкий спектр вопросов, но они предписывают следующие ключевые меры:

- Повышать информированность общества и лиц, работающих во всех ветвях власти, об опасности вмешательства табачной промышленности.
- Избегать любых взаимодействий с табачной промышленностью, за исключением необходимых для эффективного регулирования табачной промышленности и табачных изделий. Если взаимоотношения все же имеют место, они должны быть прозрачными.
- Отвергать партнерские отношения, а также не имеющие обязательной силы и не обеспеченные правовой санкцией соглашения с табачной промышленностью, включая добровольные кодексы поведения, спонсируемые табачной промышленностью инициативы в области борьбы против табака и предложения помощи в разработке политик или законодательства в области борьбы против табака.
- Разработать четкую политику, позволяющую избегать конфликта интересов со стороны правительственных должностных лиц, служащих, консультантов и подрядчиков. Руководящие принципы предлагают широкий спектр мер в данном отношении.
- Ввести требование о прозрачности и точности информации, предоставляемой табачной промышленностью. Это требование относится к информации, касающейся выращивания табака, производства и продажи табачных изделий, состава табачных изделий, а также лоббирования, благотворительности политического спонсорства со стороны табачной промышленности, и т.д.
- Денормализовать и регулировать деятельность, характеризующую табачной промышленностью в качестве «социально ответственной» и раскрывать реальную подоплеку – например, улучшение имиджа табачной промышленности среди населения – данной деятельности.
- Не предоставлять табачной промышленности никаких преференций, налоговых льгот или иных стимулов.
- Относиться к табачным компаниям, находящимся в государственной собственности, так же, как и к любым другим табачным компаниям.



## Какие шаги страны должны предпринять в дальнейшем?

Существуют некоторые простые шаги, которые правительства и НПО могут предпринять, используя руководящие принципы осуществления Статьи 5.3 РКБТ, для защиты общественного здравоохранения и политик по борьбе против табака от вмешательства табачной промышленности, вне зависимости от того, является их страна Стороной РКБТ или нет.

Изучите стратегии табачной промышленности и осуществляйте политики, препятствующие вмешательству табачной промышленности. В Информационном бюллетене 1 данной серии «*Что я могу сделать, чтобы воспрепятствовать вмешательству табачной промышленности в политику моей страны?*» перечислен ряд ресурсов, которые могут быть полезны в данном отношении.

Обратите внимание также на Информационный бюллетень 3 «*Почему мы должны относиться к табачной промышленности иначе, чем к другим отраслям промышленности?*» Там объясняется, почему международное сообщество согласилось предпринимать меры по противодействию вмешательству табачной промышленности, принимая во внимание ее прошлые действия и применяемые в настоящее время стратегии.

Международный Союз против туберкулеза и легочных заболеваний работает в области борьбы против табака уже более 25 лет и помогает спасать жизни:

- 1) Поддерживает эффективные программы по борьбе против табака, предоставляя целевые гранты
- 2) Способствует эффективной борьбе против табака, проводя семинары и предоставляя ресурсы

Чтобы присоединиться к Союзу или получить больше информации относительно борьбы против табака, свяжитесь с нами: [tobaccofreeunion@theunion.org](mailto:tobaccofreeunion@theunion.org).

<sup>i</sup> Всемирная Организация Здравоохранения. 2003. *Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака*. Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. См.: [http://whqlibdoc.who.int/publications/2003/9789244591017\\_rus.pdf](http://whqlibdoc.who.int/publications/2003/9789244591017_rus.pdf), по состоянию на 16 февраля 2012 года

<sup>ii</sup> См.: Rabinoff M, et al. Pharmacological and chemical effects of cigarette additives. *American Journal of Public Health* 2007;97(11):1981-91; U.S. Department of Health and Human Services; *How Tobacco Smoke Causes Disease: The Biology and Behavioral Basis for Smoking-Attributable Disease: A Report of the Surgeon General*. 2010. Atlanta, GA: U.S. Department of Health and Human Services.

<sup>iii</sup> Конференция Сторон РКБТ. 2008. *Руководящие принципы осуществления Статьи 5.3. Руководящие принципы по защите политики общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности*. Женева: Всемирная Организация Здравоохранения. См.: [http://www.who.int/fctc/guidelines/article\\_5\\_3\\_ru.pdf](http://www.who.int/fctc/guidelines/article_5_3_ru.pdf), по состоянию на 16 февраля 2012 года

<sup>iv</sup> Vienna Convention on the Law of Treaties, 1969.

[http://untreaty.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/1\\_1\\_1969.pdf](http://untreaty.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/1_1_1969.pdf)